

## Servizio Bilancio e Contabilità

Oggetto: Presa d'atto e ottemperanza alla sentenza del T.A.R. Sardegna (prima sezione) n. 00637/2023 – Reg. Prov. Coll. n. 00100/2024 – annullamento della determina di affidamento diretto comparato, con il sistema della RDO aperta a tutti, ai sensi **dell'articolo 1, comma 2, lettera a), del D.L. 76/2020 modificato dal DL 77/2021**, effettuata sulla piattaforma di acquisti telematici Sardegna CAT del servizio di monitoraggio ed elaborazione dei dati ottenuti in shapefiles delle popolazioni acridiche e del coleottero mylabris variabilis con droni, a supporto dell'attività di lotta antiacridica in atto, in una zona circoscritta della Sardegna maggiormente colpita dal fenomeno cavallette, nella Media valle del Tirso - richiesta di offerta (RdO) n. rfq\_413798 - Codice identificativo di gara (CIG): 9818128F85 - CUP: G29I22001190002 - fascicolo archivistico del procedimento di affidamento: 2023 - 06.05/36 - riammissione operatore economico ricorrente e nuovo affidamento (non efficace) del servizio.

### Il Direttore del Servizio

VISTA la Legge Regionale 8 agosto 2006 n. 13 "Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie Agris Sardegna, Laore Sardegna e Argea Sardegna";

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31 "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e successive modifiche;

VISTO lo Statuto dell'Agenzia, approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 5/15 del 03 febbraio 2011;

VISTA la legge regionale 15 maggio 1995 n.14 recante "Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali" e successive modifiche;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario dell'Agenzia Laore Sardegna n. 722/23 del 24/05/2023 "Struttura organizzativa dell'Agenzia Regionale Laore Sardegna. Modifica determinazione del Commissario Straordinario n. 1194 del 08/11/2022;

VISTO il decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e riforma agro-pastorale n. 43 del 01/09/2023 con il quale è stato individuato per l'esercizio delle funzioni di Direttore Generale dell'Agenzia il Dott. Marcello Onorato;

## Servizio Bilancio e Contabilità

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario, Repertorio n. 767/23 del 31/05/2023 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità al Dott. Tonino Selis;

VISTO il [Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#) - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;

VISTO il [D. lgs. n. 36 del 31 marzo 2023](#) "Codice dei contratti pubblici" in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici – efficace dal 01 luglio 2023;

VISTI l'articolo 229 e l'articolo 226 del Decreto Legislativo 31 marzo 2023, n. 36 "*nuovo Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici*", efficace dal 01 luglio 2023 secondo cui le disposizioni di cui al Decreto legislativo [n. 50 del 2016](#) continuano ad applicarsi esclusivamente ai procedimenti in corso e che la Stazione Appaltante può disporre l'affidamento diretto del servizio secondo le disposizioni della precedente normativa in quanto la procedura di pubblicazione dell'avviso per l'affidamento in oggetto è stata avviata entro il 30 giugno 2023;

VISTO l'[art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) e s.m.i. che prevedono che le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

VISTO il [D.L. 6 luglio 2012, n. 95](#) "disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini" convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 7 agosto 2012, n. 135 (Spending review 2);

VISTA la [determinazione a contrattare del Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole n. 655/23 del 12/05/2023](#) con la quale è stato approvato il capitolato speciale descrittivo e prestazionale e la relazione tecnico-illustrativa per la procedura di affidamento del [<<servizio di monitoraggio ed elaborazione dei dati ottenuti in shapefiles delle popolazioni acridiche e del](#)

## Servizio Bilancio e Contabilità

[coleottero mylabris variabilis con droni, a supporto dell'attività di lotta antiacridica in atto, in una zona circoscritta della Sardegna maggiormente colpita dal fenomeno cavallette, nella Media valle del Tirso>>](#), come sotto riportato:

Tabella 1: Ammontare servizio e cronoprogramma

STEP	Descrizione servizio	Giorni	Costo servizio ad ettaro al netto di IVA	Ettari al giorno previsti	Ettari totale	Periodo inizio fase oviposizione cavallette	Importi soggetti a ribasso (IVA esclusa)
1.1	Monitoraggio e elaborazione dati momento oviposizione del Dociostaurus e presenza del coleottero Mylabris variabilis	2	€ 20,00	150	300	Maggio/Giugno	€ 6.000,00
1.2	Monitoraggio e elaborazione dati momento oviposizione del Dociostaurus e presenza del coleottero Mylabris variabilis	2	€ 20,00	150	300	Maggio/Giugno	€ 6.000,00
1.3	Monitoraggio e elaborazione dati momento oviposizione del Dociostaurus e presenza del coleottero Mylabris variabilis	18	€ 20,00	200	3700	Maggio/giugno/ luglio	€ 74.000,00
<b>A = Importo soggetto a ribasso</b>							<b>€ 86.000,00</b>
<b>B = Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso</b>							<b>€ 1.720,00</b>
<b>A) + B) Importo complessivo a base di</b>							<b>€ 87.720,00</b>

DATO ATTO CHE la procedura di affidamento diretto comparato, con il sistema della RDO aperta a tutti è stata pubblicata:

- sul [profilo del committente www.sardegnaagricoltura.it](http://www.sardegnaagricoltura.it), [sezione bandi e gare](#) in data 31/05/2023 – protocollo n. 0026363/23, ai sensi dell'[articolo 73 comma 3 del codice](#);
- sulla piattaforma [CAT Sardegna](#) in data 30/05/2023;
- sulla [sezione pubblica del CAT Sardegna](#) in data 30/05/2023;

## Servizio Bilancio e Contabilità

- sul [servizio contratti pubblici](#) in data 31/05/2023, ai sensi dell'[articolo 29 del codice dei contratti](#) e dell'[articolo 2 comma 6 del Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016](#);

PRECISATO CHE la procedura di affidamento è stata interamente svolta attraverso una piattaforma telematica di negoziazione ai sensi dell'art. 58 del codice denominata Sardegna CAT accessibile dal sito <https://www.sardegncat.it/>;

DATO ATTO, pertanto, che al fine di acquisire il servizio in oggetto è stata pubblicata sulla piattaforma telematica di acquisti Sardegna CAT, in data 30/05/2023, la RDO n. rfq\_413798, protocollata con il numero 0026357/23 del 30/05/2023 ed avente ad oggetto il *servizio di monitoraggio ed elaborazione dei dati ottenuti in shapefiles delle popolazioni acridiche e del coleottero mylabris variabilis con droni, a supporto dell'attività di lotta antiacridica in atto, in una zona circoscritta della Sardegna maggiormente colpita dal fenomeno cavallette, nella Media valle del Tirso*", con un importo stimato del servizio di 87.720,00 euro comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso ed IVA esclusa, da affidare in base al prezzo più basso e come sinteticamente indicato nella tabella sottostante:

Tabella 2: Prestazioni e importi stimati

n.	Descrizione servizio	Importi (IVA esclusa)
1	servizio di monitoraggio ed elaborazione dei dati ottenuti in shapefiles delle popolazioni acridiche e del coleottero mylabris variabilis con droni, a supporto dell'attività di lotta antiacridica in atto, in una zona circoscritta della Sardegna maggiormente colpita dal fenomeno cavallette, nella Media valle del Tirso	€ 86.000,00
	<b>A) Importo soggetto a ribasso</b>	€ 86.000,00
	<b>B) Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso</b>	€ 1.720,00
	<b>A) + B) Importo complessivo a base di</b>	€ 87.720,00

RILEVATO CHE entro il termine per la presentazione delle offerte, fissato per il giorno 12/06/2023 - alle ore 10:00, hanno presentato un'offerta n. 3 imprese e precisamente:

Tabella 3: elenco partecipanti

N.	DENOMINAZIONE OPERATORE ECONOMICO	PARTITA IVA
1	Aermatica3D srl	03630610131
2	Sardinia drone service S.R.L. Semplificata	01563310919

## Servizio Bilancio e Contabilità

N.	DENOMINAZIONE OPERATORE ECONOMICO	PARTITA IVA
3	Smart Geo Survey s.r.l.	02865930909

DATO ATTO CHE a seguito delle verifiche del possesso dei requisiti di partecipazione sono stati esclusi gli operatori economici SMART GEO SURVEY S.R.L. ed AERMATICA3D S.R.L. in ragione del rilevato mancato possesso della specifica autorizzazione richiesta per l'uso dei droni nella zona prestabilita;

DATO ATTO CHE con determinazione del dirigente del Servizio Bilancio e Contabilità n. 1059/23 del 27 luglio 2023 il servizio in oggetto è stato affidato alla ditta SARDINIA DRONE SERVICE SRLS, CF. e P.IVA 01563310919 con sede legale in Via Sassari n. 4 a Torpè (NU) per un importo di 86.860,00 inclusi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ed oltre IVA di legge;

CONSIDERATO CHE avverso l'affidamento di cui sopra, la ditta SMART GEO SURVEY S.R.L., ha presentato ricorso al T.A.R. (ricorso numero di registro generale 637/2023, integrato da motivi aggiunti), pervenuto al Protocollo di questa Agenzia in data 09/09/2023 Prot. n. 0045050/23, per l'annullamento:

- dell'esclusione dell'Operatore Economico suddetto dalla procedura di affidamento;
- della determinazione di affidamento del dirigente del Servizio Bilancio e Contabilità n. 1059/23 del 27 luglio 2023
- di tutti gli atti e/o provvedimenti presupposti, connessi, conseguenti e correlati alla determinazione sopra indicata;

DATO ATTO CHE con sentenza n. 00637/2023 – Reg. Prov. Coll. n. 00100/2024 il T.A.R. Sardegna (sezione prima) ha accolto il ricorso promosso dalla Ditta SMART GEO SURVEY S.R.L. (*erronea interpretazione data dalla commissione di gara alla lex specialis che qualificava in termini di requisito di partecipazione la specifica autorizzazione richiesta per l'uso dei droni nella zona prestabilita*) e per il suo effetto ha annullato il provvedimento di non ammissione e il conseguente provvedimento di affidamento del servizio a favore dell'operatore economico SARDINIA DRONE SERVICE SRLS, CF. e P.IVA 01563310919;

DATO ATTO CHE in esito al provvedimento del T.A.R. Sardegna (sezione prima) di cui sopra, ne consegue l'obbligo per l'Agenzia ad eseguire la sentenza;

## Servizio Bilancio e Contabilità

RITENUTO necessario e obbligatorio ottemperare alla sentenza del T.A.R. Sardegna (sezione prima) n. 00637/2023 – Reg. Prov. Coll. n. 00100/2024 e pertanto, procedere l'annullamento dell'affidamento assunto con [determinazione del dirigente del Servizio Bilancio e Contabilità n. 1059/23 del 27 luglio 2023](#), riammettendo la ditta SMART GEO SURVEY S.R.L. P. IVA 02865930909 alla procedura di affidamento del servizio;

PRESO ATTO CHE la stipula del contratto per l'esecuzione del servizio è rimasta sospesa (nota Laore Prot. 42041/23) [ai sensi dell'art. 32, comma 8 del D. Lgs n. 50/2016](#) per eventuale differimento espressamente concordato con l'affidatario, nel periodo che va dal mese di aprile al mese di giugno 2024, da definire a seconda dell'andamento della lotta antiacridica svolta nell'annualità 2023;

PRESO ATTO CHE, a seguito della riammissione della ditta ricorrente la SMART GEO SURVEY S.R.L. C.F. e P. IVA 02865930909, con sede legale in Via Armando Diaz n. 1 a Sassari, la stessa risulta aver presentato la miglior offerta con un prezzo proposto ad ettaro pari a € 12,062 e per un importo totale di € 53.586,60 inclusi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso ed oltre IVA di legge come sotto dettagliato:

**Tabella 4: importo stimato contrattuale disaggregato per costo dei servizi e oneri della sicurezza**

STEP	Descrizione servizio	Giorni	Costo servizio offerto ad ettaro al netto di IVA	Ettari al giorno previsti	Ettari totale	Periodo inizio fase oviposizione cavallette	Importi offerti (IVA esclusa)
1.1	Monitoraggio e elaborazione dati momento ovoposizione del Dociostaurus e presenza del coleottero Mylabris variabilis	2	€ 12,062	150	300	Maggio/Giugno	€ 3.618,60
1.2	Monitoraggio e elaborazione dati momento ovoposizione del Dociostaurus e presenza del coleottero Mylabris variabilis	2	€ 12,062	150	300	Maggio/Giugno	€ 3.618,60
1.3	Monitoraggio e elaborazione dati momento ovoposizione del Dociostaurus e presenza del coleottero Mylabris variabilis	18	€ 12,062	200	3700	Maggio/giugno/ luglio	€ 44.629,40

## Servizio Bilancio e Contabilità

STEP	Descrizione servizio	Giorni	Costo servizio offerto ad ettaro al netto di IVA	Ettari al giorno previsti	Ettari totale	Periodo inizio fase ovideposizione cavallette	Importi offerti (IVA esclusa)
A = Importo ribassato offerto							€ 51.866,60
B = Oneri per la sicurezza da interferenze non soggetti a ribasso							€ 1.720,00
A) + B) Importo complessivo offerto							€ 53.586,60

PRECISATO CHE il mancato raggiungimento dei risultati previsti per il primo step comporterà la mancata prosecuzione del servizio affidato, secondo quanto stabilito dal capitolato prestazionale al paragrafo 2.3 *Attività e modalità di esecuzione dell'incarico*;

PRECISATO CHE il presente provvedimento di affidamento diventerà efficace solo una volta ultimato, con esito positivo, le verifiche circa il possesso dei requisiti di capacità generale e speciale in capo all'affidatario, ai sensi dell'[art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016](#);

ACCERTATO CHE ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a) del decreto legge 76/2020 modificato dal dl 77/2022, è sempre autorizzata la consegna dei lavori in via di urgenza e, nel caso di servizi e forniture, l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'[articolo 32, comma 8, del decreto legislativo n. 50 del 2016](#), nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura;

VISTO il D.Lgs. 118/2011 e Allegato 4/2, punto 8. concernente l'esercizio provvisorio e la gestione provvisoria;

CONSIDERATO CHE terminato l'esercizio provvisorio autorizzato con la determinazione del Direttore Generale n. 1754/2023 del 07/12/2023, è consentita esclusivamente una gestione provvisoria nei limiti degli stanziamenti previsti nell'esercizio 2024 dell'ultimo bilancio approvato;

DATO ATTO di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento del personale della RAS e alla normativa anticorruzione e che, per quanto riguarda il personale dipendente che ha preso parte al presente procedimento, non sussistono situazioni di conflitto di interesse;

## Servizio Bilancio e Contabilità

### DETERMINA

- 1) DI PRENDERE atto della sentenza del T.A.R. Sardegna (sezione prima) n. 00637/2023 – Reg. Prov. Coll. n. 00100/2024 dando esecuzione alla medesima con:
  - l'annullamento dell'affidamento assunto con [determinazione del dirigente del Servizio Bilancio e Contabilità n. 1059/23 del 27 luglio 2023](#), che prevedeva l'affidamento del servizio in oggetto alla ditta SARDINIA DRONE SERVICE SRLS, CF. e P.IVA 01563310919;
  - la riammissione della ditta SMART GEO SURVEY S.R.L. P. IVA 02865930909 alla procedura di affidamento del servizio;
- 2) DI AFFIDARE, a seguito della rivalutazione delle offerte presentante, la procedura rfq\_413798 del servizio in oggetto alla ditta SMART GEO SURVEY S.R.L. C.F. e P. IVA 02865930909, con sede legale in Via Armando Diaz n. 1 a Sassari per un importo contrattuale stimato di € 53.586,60 euro, IVA esclusa, di cui 1.720,00 euro per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- 3) DI PRECISARE CHE gli importi unitari contrattuali da applicare in fase di contabilizzazione dei servizi da eseguire sono i seguenti:

**Tabella 5: importo unitario stimato delle prestazioni oggetto dell'affidamento e importo contrattuale**

<b>Importo unitario stimato per ettaro soggetto a ribasso</b> (IVA e oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso esclusi )	<b>Importo unitario contrattuale</b> (IVA e oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso esclusi)
€ 20,00	€ 12,062

- 4) DI RINVIARE al Direttore del Servizio Sviluppo delle attività agricole, titolare del capitolo di spesa:
  - l'annullamento, per le motivazioni espresse in premessa, dell'impegno n. 3230010397 del 2023 dell'importo complessivo pari a € 105.969,20 in favore della Ditta SARDINIA DRONE SERVICE SRLS, CF. e P.IVA 01563310919;
  - l'assunzione dell'impegno per l'importo complessivo di 65.375,65 euro IVA 22% e oneri sicurezza non soggetti a ribasso inclusi in favore della ditta SMART GEO SURVEY S.R.L. C.F. e P. IVA 02865930909, con sede legale in Via Armando Diaz n. 1 a Sassari;

## Servizio Bilancio e Contabilità

- la rideterminazione del quadro economico del progetto a seguito del ribasso offerto dalla ditta affidataria;
  - l'autorizzazione all'esecuzione del contratto, in via d'urgenza, ai sensi dell'articolo [articolo 8, comma 1, lettera a\) del decreto legge 76/2020 modificato dal dl 77/202](#), nelle more della verifica dei requisiti di cui all'[articolo 80 del medesimo decreto legislativo](#), nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura, stante l'urgenza di intervenire
- 5) DI PRECISARE che:
- l'affidamento diventerà efficace solo una volta ultimate, con esito positivo, le verifiche circa il possesso dei requisiti di capacità generale e speciale in capo all'affidatario, ai sensi dell'[art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016](#);
  - in caso di successivo accertamento del difetto del possesso dei requisiti generali ai sensi dell'[art. 80 del D. Lgs. 50/2016](#) e dei requisiti di selezione autodichiarati dall'operatore economico questa Amministrazione provvederà: a) al pagamento del corrispettivo pattuito solo con riferimento alle prestazioni già eseguite e nei limiti dell'utilità ricevuta; b) all'incameramento della cauzione provvisoria; C) alla segnalazione all'ANAC, ai sensi dell'[art.80, comma 12, del Codice](#) e alla denuncia per falso all'autorità giudiziaria competente;
  - il contratto in oggetto con la ditta affidataria, verrà stipulato in modalità elettronica, nella forma della scrittura privata ai sensi [dell'art. 32, comma 14, del Decreto Legislativo n.50/2016](#);
- 6) DI DARE ATTO CHE il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016 è Marcello Giovanni Onorato;
- 7) DI DARE ATTO CHE il responsabile dell'esecuzione del contratto (DEC) è Ignazio Serafino Urru, ai sensi dell'[art. 101 del codice](#);
- 8) DI PUBBLICARE, secondo quanto disposto dall'Autorità Nazionale Anticorruzione "A.N.A.C.", d'intesa con il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, con [delibera n. 582 del 13 dicembre 2023 "Adozione comunicato relativo all'avvio del processo di digitalizzazione"](#), in riferimento all'[art. 225 comm1 e 2 del D. Lgs n. 36/2023](#) "Disposizioni

## Servizio Bilancio e Contabilità

transitorie e di coordinamento”, in caso di procedure avviate fino al 31/12/2023 e non concluse entro la stessa data, sul:

- sito internet dell'Agenzia, [www.sardegnaagricoltura.it](http://www.sardegnaagricoltura.it), sezione bandi e gare;
  - sito internet: <http://www.sardegnaagricoltura.it/> sezione atti;
- 9) DI PRECISARE CHE il collegamento ipertestuale che rinvia ai dati relativi all'intero ciclo di vita del presente contratto, contenuti nella **la Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici (BDNCP)** - delibera ANAC 264/23 - punto 3.3 è il seguente: <https://dati.anticorruzione.it/superset/dashboard/p/V9wM8rzkoP7/>. Tale collegamento garantisce un accesso immediato e diretto ai dati da consultare riferiti allo specifico contratto in oggetto ed assicura la trasparenza dell'intera procedura contrattuale, dall'avvio all'esecuzione;
- 10) DI INVIARE copia del presente atto al Direttore Generale ed al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Agenzia Laore Sardegna;

Il Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità

Tonio Selis

Redattore: Daniela Orrù (A30370)

Verificato da: Gian Franco Piroddi - mercoledì 3 aprile 2024 - 12.35

## Servizio Bilancio e Contabilità

### Misurazione dei tempi dei procedimenti ([L. n. 241/1990, art. 2, comma 4 bis](#))

#### Termine iniziale:

- comunicazione sentenza TAR Sardegna (prima sezione) del 26/02/2024;

#### Sospensione per attività istruttoria: 34 giorni:

- avvio verifiche requisiti di selezione dal 04/03/2024 (data della richiesta documentale) al 08/03/2024 (data ricezione documentazione da parte dell'operatore economico e riscontro dalla Stazione Appaltante);
- verifica assenza cause esclusione ([art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016](#)) dal 28/02/2024 (data della richiesta documentale) in corso.

#### data provvedimento finale:

- 02/04/2024

#### Termine per la definizione del procedimento: 60 giorni:

- I 60 giorni sono previsti dall'[articolo 1, comma 1, lettera a\) del Decreto Legge 76/2020 modificato dal DL 77/2020](#). L'articolo prevede per le procedure di affidamento di forniture e servizi, inferiori a 139.000,00 euro, l'individuazione definitiva del contraente avviene entro il termine di **due mesi** dalla data di adozione dell'atto di avvio del procedimento. Per data di avvio del procedimento si intende la data di pubblicazione del bando di oppure, nel caso di procedure senza previa pubblicazione di bando, la data di invio della lettera di invito a presentare l'offerta ([comunicato ANAC del 20/05/2022](#)).

#### Termine impiegato: giorni 37