

Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

Oggetto: Approvazione verbale del seggio di gara incaricato dell'esame della documentazione amministrativa per l'affidamento del servizio di disinfestazione per la lotta antiacridica per forme neanidi e mobili da eseguirsi nelle zone della Sardegna maggiormente colpite dal fenomeno cavallette, nella media valle del Tirso - RDO n. rfq_407900 - CIG: 9632229ED0 - CUP: G29I22001190002 - fascicolo del procedimento: 2023 – 06.05/6.3 - esclusione e ammissione concorrenti

Il Direttore del Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

VISTA la Legge Regionale 8 agosto 2006 n. 13 “Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie Agris Sardegna, Laore Sardegna e Argea Sardegna”;

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998 n. 31 “Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione” e successive modifiche;

VISTO lo Statuto dell'Agenzia, approvato con Delibera della Giunta Regionale n. 5/15 del 3 febbraio 2011;

VISTA la legge regionale 15 maggio 1995 n.14 recante “Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali” e successive modifiche;

VISTA la Determinazione del del Commissario Straordinario n. 1328/2021 del 01/12/2021 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore del Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole al dott. Marcello Giovanni Onorato;

VISTO il [Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50](#) - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonche' per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.”,

VISTO l'[art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296](#) e s.m.i. prevede che, fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 della medesima legge, le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici istituiti ai sensi dell'articolo 328 del D.P.R. 207/2010 ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

VISTO il [D.L. 6 luglio 2012, n. 95](#) “disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini” convertito in legge, con modificazioni, dall'art. 1, comma 1, L. 7 agosto 2012, n. 135 (Spending review 2);

VISTA la [determinazione a contrattare del Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole n. 194/23 del 10/02/2023](#) con la quale:

- è stato approvato il capitolato speciale descrittivo e prestazionale e la relazione tecnico-illustrativa della gara europea per [«affidamento del servizio di disinfestazione per la lotta antiacridica per forme neanidi e mobili da eseguirsi nelle zone della Sardegna maggiormente colpite dal fenomeno cavallette»](#);
- è stato richiesto alla UO Appalti e Acquisti di effettuare la gara per l'acquisizione del servizio in oggetto;

ViSTA la [determinazione del Servizio Bilancio e Contabilità n. 229/23 del 20/02/2023](#) con la quale è stato approvato lo schema del bando di gara, il disciplinare e i documenti complementari per l'affidamento della gara in oggetto;

VISTA la [determinazione del Direttore del Servizio Bilancio e Contabilità n. 330/23 del 07/03/2023](#) con la quale è stato nominato il seggio di gara;

DATO ATTO CHE:

- al fine di acquisire il servizio in oggetto è stata pubblicata sulla piattaforma telematica di acquisti CAT Sardegna, in data 20/02/2023, la RDO n. rfq_407900, avente ad oggetto “servizio di disinfestazione per la lotta antiacridica per forme neanidi e mobili da eseguirsi nelle zone della Sardegna maggiormente colpite dal fenomeno cavallette, nella media valle del Tirso”, con un importo a base di gara di 2.407.188,71 euro comprensivo di oneri per la sicurezza non soggetti al ribasso ed IVA esclusa, da aggiudicare in base al prezzo più basso;
- in data 07/03/23 - alle ore 12:00 è scaduto il termine per la presentazione delle offerte;
- hanno presentato un'offerta n. 2 imprese e precisamente:

Tabella 1: Elenco partecipanti

N.	Denominazione	Partita IVA
1	Ecosan srl	02310180795
2	Nuova Prima srl - in qualità di mandataria del RTI non ancora costituito secondo quanto stabilito dall'art. 46 del d.lgs. 50/2016 (mandante AESSE DISINFESTAZIONI DI SALVATORE SORO)	02405860921

RILEVATO che il giorno 08/03/2023, il seggio di gara incaricato dell'esame della documentazione amministrativa, ha rilevato la mancata dimostrazione, in sede di offerta, da parte della società ECOSAN

Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

srl, dei seguenti **requisiti minimi di capacità tecnico professionali previsti dal** disciplinare di gara al punto 10.2.4 e 10.2.5:

- a) organico medio annuo non inferiore a n. 12 unità di personale, assunti con categoria e livello adeguato alla mansione assegnata, in particolare addetti ad operazioni di disinfestazione, idonei, con regolare attestato di abilitazione per l'impiego di prodotti fitosanitari ad uso professionale ai sensi del Decreto Legislativo 14 agosto 2012, n. 150 (punto 10.2.4 del disciplinare);
- b) elenco di mezzi e di attrezzature tecniche, secondo le caratteristiche minime di seguito indicate (punto 10.2.5 del disciplinare):
 - n. 12 autovetture irroratrici portate o trainate, dotate di sistemi di distribuzione con volume di portata ultra basso ULV (atomizzatori) provviste, obbligatoriamente, di attestato di controllo funzionale e regolazione, rilasciato dai centri prova autorizzati.
 - n. 2 quad con irroratrici dotate di sistemi di distribuzione con volume di portata ultra basso ULV (atomizzatori) provviste, obbligatoriamente, di attestato di controllo funzionale e regolazione, rilasciato dai centri prova autorizzati.
 - n. 5 pompe irroratrici spalleggiate elettriche o a motore, dotate di sistemi di distribuzione con volume di portata ultra basso ULV (atomizzatori), provviste, ove sussiste l'obbligo, di attestato di controllo funzionale e regolazione, rilasciato dai centri prova autorizzati.

PRECISATO CHE:

- i requisiti del personale, dei mezzi e delle attrezzature sopra richiamati, sono requisiti minimi per la partecipazione da distinguere da quelli di esecuzione di cui al punto 3 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale che prevede a regime la dotazione del seguente personale e attrezzatura:
 - a) n. 25 autovetture irroratrici, dotati di personale preposto all'utilizzo;
 - b) n. 3 Quad irroratrici, dotati di personale preposto all'utilizzo;
 - c) n. 10 operatori a terra dotati di pompe irroratrici spalleggiate elettriche o a motore;
 - d) n. 38 unità di personale, assunti con categoria e livello adeguato alla mansione assegnata, in particolare addetti ad operazioni di disinfestazione, idonei, con regolare attestato di abilitazione per l'impiego di prodotti fitosanitari ad uso professionale.
- il possesso dei requisiti di capacità tecnica e professionale devono essere posseduti all'atto della presentazione dell'offerta a pena di esclusione dalla gara;

DATO ATTO CHE "l'offerente" in applicazione del punto 2 del disciplinare di gara denominato "Risposta ai criteri ambientali minimi (CAM)" doveva presentare:

Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

- l'elenco del personale addetto al servizio e i relativi certificati di abilitazione all'utilizzo dei prodotti fitosanitari;
- l'elenco delle macchine/attrezzature da utilizzare per l'esecuzione del servizio con le relative dichiarazioni di conformità e le attestazioni in ordine ai controlli funzionali eseguiti, ove per legge richiesti, per la distribuzione dei prodotti fitosanitari.

RISCONTRATO che:

- (a) dall'esame della documentazione contenente **l'elenco del personale addetto al servizio** risultano in possesso del concorrente n. 6 persone addette al servizio con la relativa certificazione rispetto **alle n. 12 previste come requisito di partecipazione dal punto 10.2.4 del disciplinare**;
- (b) dall'esame della documentazione contenente **l'elenco dei mezzi e attrezzature possedute** risultano in possesso del concorrente:
 - **n. 4 autovetture irroratrici rispetto alle n. 12 previste** come requisito di partecipazione al punto 10.2.5 del disciplinare;
 - **n. 4 "attrezzature per la disinfestazione interna" non corrispondenti alla quantità ed alle caratteristiche tecniche specifiche richieste**. Inoltre non si menziona il possesso di n. 2 quad richiesti dal disciplinare di gara. Il concorrente ne fa menzione nel DGUE dichiarando il possesso/disponibilità di **n. 0 quad**;
 - n. 4 pompe irroratrici spalleggiate elettriche o a motore denominate denominate dal concorrente "attrezzature per la disinfestazione interna" **ma non corrispondenti alla quantità ed alle caratteristiche tecniche specifiche richieste**. In contraddizione, tra l'altro, con quanto dichiarato, tramite il DGUE, dove vengono indicate il possesso/disponibilità di n. 6 delle suddette pompe;

VISTA la nota Prot. 0012154/23 del 09/03/2023 con la quale l'Agenzia Laore Sardegna ha comunicato all'Operatore Economico concorrente ECOSAN Srl l'avvio del procedimento di esclusione per i seguenti motivi:

- la mancata dimostrazione, in sede di offerta, della documentazione attestante il rispetto dei requisiti del personale e dei mezzi e delle attrezzature come indicati dai punti 10.2.4 e 10.2.5 del disciplinare di gara. La mancata o non corretta presentazione in sede di offerta di tali requisiti determina l'esclusione dalla gara. Inoltre si dava al concorrente la possibilità di presentare controdeduzioni, in merito, entro il termine perentorio di lunedì 13/03/2023 alle ore 10.00;

VISTA la nota trasmessa dalla ditta concorrente ECOSAN srl, Prot. 0012183/23 del 09/03/2023, con la quale l'Operatore Economico:

Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

- comunica il non possesso dei requisiti minimi per la partecipazione di capacità tecnica e professionale richiesti dichiarando nella nota di possederli “.....in quantità inferiori rispetto ai minimi richiesti”;
- richiama il disciplinare di gara a pagina 19 nel quale si legge “*Il concorrente, qualora risultasse aggiudicatario, si impegna ad adeguare la dotazione di mezzi, attrezzature e personale tecnico, sopra indicato, a quanto richiesto per l'esecuzione del contratto, dal punto 3 del capitolato speciale descrittivo e prestazionale, entro la data di consegna del servizio, in via d'urgenza, ai sensi dell'articolo articolo 8, comma 1, lettera a) del Decreto Legge 76/2020 modificato dal DL 77/2020, nelle more della verifica dei requisiti di partecipazione, a comprova della possibilità di partecipare alla gara anche con dotazioni di persone e mezzi inferiori a quelle stabilite dai requisiti di capacità tecnico – professionali;*

PRECISATO CHE la dicitura sopra indicata non può essere interpretata in tal senso in quanto i requisiti di partecipazione sono differenti da quelli di esecuzione e i primi devono essere posseduti all'atto di presentazione dell'offerta da tutti i concorrenti. Solo l'aggiudicatario dovrà adeguare la dotazione minima di mezzi e persone, prevista dai requisiti di partecipazione, a quanto previsto dal punto 3 del capitolato descrittivo e prestazionale per la fase esecutiva del servizio.

VISTO il verbale di esame della documentazione amministrativa **servizio di disinfezione per la lotta antiacridica per forme neanidi e mobili da eseguirsi nelle zone della Sardegna maggiormente colpite dal fenomeno cavallette, nella media valle del Tirso, registrato sul sistema di gestione documentale** con il numero 0013092/23 del 14/03/2023 dal quale risulta che sono stati ammessi ed esclusi i seguenti concorrenti:

Tabella 2: elenco delle ditte ammesse ed escluse

N.	Concorrente – ragione sociale	Partita IVA	Esito verifica
1	Ecosan srl	02310180795	ESCLUSO
2	Nuova Prima srl in qualità di mandataria del RTI non ancora costituito secondo quanto stabilito dall'art. 46 del d.lgs. 50/2016 (mandante AESSE DISINFESTAZIONI DI SALVATORE SORO)	02405860921	AMMESSO
TOTALE OPERATORI ECONOMICI AMMESSI			1
TOTALE OPERATORI ECONOMICI ESCLUSI			1

DATO ATTO che il provvedimento di esclusione dalla procedura trova la propria regolamentazione nell'**art. 80 (“Motivi di esclusione”) d.lgs. n. 50** cit. che, in più occasioni (e, precisamente, ai commi 5,

Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

6, 8, 10 – bis) individua nella “stazione appaltante” e, quindi, nel RUP – che ha la competenza generale a svolgere “tutti i compiti” non attribuiti “specificatamente” ad altri organi o soggetti (**art. 31 co. 3 dl.gs. 50/2016**) – il soggetto tenuto ad adottare il provvedimento di esclusione dell’operatore economico.

RITENUTO di approvare le risultanze del verbale,

DETERMINA

- 1) DI APPROVARE il verbale di esame della documentazione amministrativa relativo alla gara per il servizio di disinfezione per la lotta antiacridica per forme neanidi e mobili da eseguirsi nelle zone della Sardegna maggiormente colpite dal fenomeno cavallette, nella media valle del Tirso, registrato sul sistema di gestione documentale con il numero 0013092/23 del 14/03/2023 allegato quale parte integrante della presente determinazione;
- 2) DI AMMETTERE all’apertura delle offerte economiche il concorrente indicato nella tabella sottostante;

Tabella 3: concorrenti ammessi all’apertura delle offerte economiche

N.	Concorrente – ragione sociale	Partita IVA	Esito verifica
1	Nuova Prima srl in qualità di mandataria del RTI non ancora costituito secondo quanto stabilito dall’art. 46 del d.lgs. 50/2016 (mandante AESSE DISINFESTAZIONI DI SALVATORE SORO)	02405860921	AMMESSO
TOTALE OPERATORI ECONOMICI AMMESSI			1

- 3) DI ESCLUDERE dalla procedura il seguente concorrente per le motivazioni sopra indicate;

N.	Concorrente – ragione sociale	Partita IVA	Esito verifica
1	Ecosan srl	02310180795	ESCLUSO
TOTALE OPERATORI ECONOMICI ESCLUSI			1

- 4) DI DISPORRE la comunicazione dell’esclusione dell’operatore economico dalla gara a norma dell’**art. 76, comma 5, lett. b) del d.lgs. n. 50/2016**, entro il termine di 5 giorni;
- 5) DI PUBBLICARE la presente determinazione per gli adempimenti di cui all’**art. 29, commi 1 e 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016**, sul:
 - sito internet dell’Agenzia, www.sardegnaagricoltura.it, [sezione bandi e gare](#);
 - sito internet: <http://www.sardegnaagricoltura.it/> sezione atti;

Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

- sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- 6) DI DARE ATTO CHE il responsabile unico del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs 50/2016 è
Marcello Giovanni Onorato;
- 7) DI INVIARE, per conoscenza,copia del presente atto al Commissario Straordinario dell'Agenzia.

Il Direttore del Servizio Sviluppo e sostenibilità attività agricole

Marcello Giovanni Onorato

redattore: Gian Franco Piroddi

verificato da: Gian Franco Piroddi - 14/03/2023