

LAORE SARDEGNA

***Parere dell'organo di revisione sulla proposta di
BILANCIO DI PREVISIONE 2022–2024
e documenti allegati***

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Giuseppe Pisanu

Dott. Antonio Begliutti

Dott.ssa Valeria Guido

L'ORGANO DI REVISIONE

Verbale n. 4 del 31/03/2022

PARERE SUL BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

Premesso che l'organo di revisione ha:

- esaminato la proposta di bilancio di previsione 2022-2024 unitamente agli allegati di legge;
- visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 «Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali» (TUEL);
- visto il D.Lgs. 118/2011 e la versione aggiornata dei principi contabili generali ed applicati pubblicati sul sito ARCONET- Armonizzazione contabile enti territoriali;

presenta

l'allegata relazione quale parere sulla proposta di bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, dell'Agenzia Laore Sardegna, che forma parte integrante e sostanziale del presente verbale.

Cagliari, 31/03/2022

L'ORGANO DI REVISIONE

F.to Dott. Giuseppe Pisanu

F.to Dott. Antonio Begliutti

F.to Dott.ssa Valeria Guido

PREMESSA E VERIFICHE PRELIMINARI

L'organo di revisione dell'Agenzia Laore Sardegna nominato dal Presidente della Regione Autonoma della Sardegna in data 17 Aprile 2018 con Decreto n. 31,

Premesso

- che l'ente deve redigere il bilancio di previsione rispettando il titolo II del D.Lgs.267/2000 (TUEL), i principi contabili generali e applicati alla contabilità finanziaria, lo schema di bilancio di cui all'allegato 9 al D.Lgs.118/2011.

- che ha ricevuto in data 21/03/2022 lo schema del bilancio di previsione per gli esercizi 2022-2024, con la proposta di determina del Commissario Straordinario, completo dei seguenti allegati obbligatori indicati:

- nell'art.11, comma 3 del D.Lgs.118/2011:

- il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione dell'esercizio 2021;

- il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- il prospetto concernente la composizione del Fondo Crediti di Dubbia Esigibilità per ciascuno degli esercizi considerati nel bilancio di previsione;

- la nota integrativa redatta secondo le modalità previste dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs.118/2011;

- necessari per l'espressione del parere:

- i limiti massimi di spesa disposti dagli art. 6 del D.L.78/2010

- la nota n.9943/22 del 16/03/2022 della Direzione generale dei servizi finanziari dell'Assessorato Regionale della programmazione, bilancio credito e assetto del territorio con la quale è stata comunicata l'entità del contributo di funzionamento a favore dell'Agenzia Laore per la programmazione finanziaria 2022-2024;

- Relazione situazione Fondo contenzioso e elenco cause per le quali è stato richiesto l'accantonamento delle somme. Richiesta incremento Fondo Contenzioso.

- e i documenti e prospetti previsti dallo statuto e dal regolamento di contabilità;

Viste le disposizioni di Legge che regolano la finanza locale, in particolare il TUEL;

Visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

Visto lo Statuto ed il regolamento di contabilità;

ha effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti.

BILANCIO DI PREVISIONE 2022-2024

L'Organo di revisione ha verificato che tutti i documenti contabili sono stati predisposti e redatti sulla base del sistema di codifica della contabilità armonizzata.

Il bilancio di previsione viene proposto nel rispetto del pareggio finanziario complessivo di competenza e nel rispetto degli equilibri di parte corrente e in conto capitale.

Le previsioni di competenza per gli anni 2022, 2023 e 2024 confrontate con le previsioni definitive per l'anno 2021 sono così formulate:

1. Riepilogo generale entrate e spese per titoli

Allegato n.9 - Bilancio di previsione

BILANCIO DI PREVISIONE							
RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI							
TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2021			
					PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023	PREVISIONI ANNO 2024
	Fondo pluriennale vincolato per spese correnti ⁽¹⁾		previsioni di competenza	323.912,90	0,00	0,00	0,00
	Fondo pluriennale vincolato per spese in conto capitale ⁽¹⁾		previsioni di competenza	294.842,11	0,00	0,00	0,00
	Utilizzo avanzo di Amministrazione		previsioni di competenza	118.466.543,66	108.118.304,52	0,00	0,00
	- di cui avanzo utilizzato anticipatamente ⁽²⁾		previsioni di competenza	0,00	0,00		
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità		previsioni di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		previsioni di cassa	115.128.844,88	137.318.563,19		
10000	TITOLO 1 Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	- -	- -	- -	- -
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	21.539.733,46	previsione di competenza previsione di cassa	62.235.634,91 67.361.159,76	55.839.333,98 77.379.067,44	55.692.244,59	55.670.000,00
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	6.082.056,24	previsione di competenza previsione di cassa	4.882.243,14 10.304.383,78	3.759.000,00 9.840.964,07	3.719.000,00	3.719.000,00
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	6.322.959,11	previsione di competenza previsione di cassa	5.849.218,13 7.806.978,76	157.000,00 6.479.959,11	157.000,00	157.000,00
50000	TITOLO 5 Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
60000	TITOLO 6 Accensione prestiti	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	- -	- -	0,00	0,00
70000	TITOLO 7 Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00	previsione di competenza previsione di cassa	0,00 0,00	0,00 0,00	0,00	0,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	8.259.901,08	previsione di competenza previsione di cassa	22.105.050,00 30.094.314,21	22.136.750,00 30.375.899,88	21.793.500,00	21.798.500,00
	TOTALE TITOLI	42.204.649,89	previsione di competenza previsione di cassa	95.072.146,18 115.566.836,51	81.892.083,98 124.075.890,50	81.361.744,59	81.344.500,00
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	42.204.649,89	previsione di competenza previsione di cassa	214.157.444,85 230.695.681,39	190.010.388,50 261.394.453,69	81.361.744,59	81.344.500,00

BILANCIO DI PREVISIONE
RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PRESUNTI AL TERMINE DELL'ESERCIZIO PRECEDENTE QUELLO CUI SI RIFERISCE IL BILANCIO		PREVISIONI DEFINITIVE 2021	PREVISIONI ANNO 2022	PREVISIONI ANNO 2023	PREVISIONI ANNO 2024
	DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE			0,00	0,00	0,00	0,00
	DISAVANZO DERIVANTE DA DEBITO AUTORIZZATO E NON CONTRATTO			0,00	0,00	0,00	0,00
TITOLO 1	SPESE CORRENTI	9.361.483,27	previsione di competenza	174.982.811,05	147.454.759,78	59.410.244,59	59.388.000,00
			di cui già impegnato*		9.052.878,47	811.275,72	-
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	182.198.280,53	156.758.018,92		
TITOLO 2	SPESE IN CONTO CAPITALE	1.466.399,18	previsione di competenza	21.659.151,34	20.418.878,72	158.000,00	158.000,00
			di cui già impegnato*		156.602,28	2700	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	22.254.061,65	21.713.455,74		
TITOLO 3	SPESE PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 4	RIMBORSO DI PRESTITI	0,00	previsione di competenza	-	-	-	-
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	-	-		
TITOLO 5	CHIUSURA ANTICIPAZIONI DA ISTITUTO TESORIERE/CASSIERE	0,00	previsione di competenza	0,00	0,00	0,00	0,00
			di cui già impegnato*		0,00	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	0,00	0,00		
TITOLO 7	SPESE PER CONTO TERZI E PARTITE DI GIRO	2.083.557,71	previsione di competenza	22.105.050,00	22.136.750,00	21.793.500,00	21.798.500,00
			di cui già impegnato*		3232620,93	0,00	0,00
			di cui fondo pluriennale vincolato	(0,00)	0,00	(0,00)	(0,00)
			previsione di cassa	24.480.930,51	24.205.307,71		
	TOTALE TITOLI	12.911.440,16	previsione di competenza	218.747.012,39	190.010.388,50	81.361.744,59	81.344.500,00
			di cui già impegnato*		12.442.101,68	813.975,72	-
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	228.933.272,69	202.676.782,37		
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	12.911.440,16	previsione di competenza	218.747.012,39	190.010.388,50	81.361.744,59	81.344.500,00
			di cui già impegnato*		12.442.101,68	813.975,72	-
			di cui fondo pluriennale vincolato	0,00	0,00	0,00	0,00
			previsione di cassa	228.933.272,69	202.676.782,37		

Le previsioni di competenza rispettano il principio generale n.16 e rappresentano le entrate e le spese che si prevede saranno esigibili in ciascuno degli esercizi considerati anche se l'obbligazione giuridica è sorta in esercizi precedenti.

1.2 Fondo pluriennale vincolato (FPV)

Il Fondo pluriennale vincolato, disciplinato dal principio contabile applicato della competenza finanziaria, è un saldo finanziario, costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è accertata l'entrata.

Il Fondo garantisce la copertura di spese imputate agli esercizi successivi a quello in corso, in cui il Fondo che si è generato nasce dall'esigenza di applicare il principio della competenza finanziaria di cui all'allegato 4/2 al D.Lgs.118/2011 e rendere evidente la distanza temporale intercorrente tra l'acquisizione dei finanziamenti e l'effettivo impiego di tali risorse.

Non sono state iscritte fonti di finanziamento del Fondo pluriennale vincolato nella parte entrata del bilancio per l'esercizio 2022.

2. Previsioni di cassa

PREVISIONI DI CASSA ENTRATE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2022
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento	137.318.563,19
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	0,00
2	Trasferimenti correnti	77.379.067,44
3	Entrate extratributarie	9.840.964,07
4	Entrate in conto capitale	6.479.959,11
5	Entrate da riduzione di attività finanziarie	0,00
6	Accensione prestiti	0,00
7	Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	0,00
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	30.375.899,88
	TOTALE TITOLI	124.075.890,50
	TOTALE GENERALE ENTRATE	261.394.453,69

PREVISIONI DI CASSA DELLE SPESE PER TITOLI		
		PREVISIONI DI CASSA ANNO 2022
1	Spese correnti	156.758.018,92
2	Spese in conto capitale	21.713.455,74
3	Spese per incremento attività finanziarie	0,00
4	Rimborso di prestiti	0,00
5	Chiusura anticipazioni di istituto tesoriere/cassiere	0,00
7	Spese per conto terzi e partite di giro	24.205.307,71
	TOTALE TITOLI	202.676.782,37
	SALDO DI CASSA	58.717.671,32

Gli stanziamenti di cassa comprendono le previsioni di riscossioni e pagamenti in conto competenza e in conto residui e sono elaborate in considerazione dei presumibili ritardi nella riscossione e nei pagamenti delle obbligazioni già esigibili nonché delle minori riscossioni per effetto delle riduzioni/esenzioni derivanti dal baratto amministrativo.

Il saldo di cassa non negativo assicura il rispetto del comma 6 dell'art.162 del TUEL.

L'organo di revisione ha verificato che la previsione di cassa è stata calcolata tenendo conto del trend della riscossione nonché di quanto accantonato al Fondo Crediti dubbia esigibilità di competenza.

La differenza fra residui + previsione di competenza e previsione di cassa è dimostrata nel seguente prospetto:

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE ENTRATE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
	Fondo di Cassa all'1/1/esercizio di riferimento		137.318.563,19	137.318.563,19	137.318.563,19
1	<i>Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa</i>	-	0,00	0,00	0,00
2	<i>Trasferimenti correnti</i>	21.539.733,46	55.839.333,98	77.379.067,44	77.379.067,44
3	<i>Entrate extratributarie</i>	6.082.056,24	3.759.000,00	9.841.056,24	9.840.964,07
4	<i>Entrate in conto capitale</i>	6.322.959,11	157.000,00	6.479.959,11	6.479.959,11
5	<i>Entrate da riduzione di attività finanziarie</i>	-	0,00	0,00	0,00
6	<i>Accensione prestiti</i>	-	0,00	0,00	0,00
7	<i>Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere</i>	-	0,00	0,00	0,00
9	<i>Entrate per conto terzi e partite di giro</i>	8.259.901,08	22.136.750,00	30.396.651,08	30.375.899,88
	TOTALE TITOLI	42.204.649,89	81.892.083,98	124.096.733,87	124.075.890,50
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	42.204.649,89	219.210.647,17	261.415.297,06	261.394.453,69

BILANCIO DI PREVISIONE CASSA RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI					
TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI	PREV. COMP.	TOTALE	PREV. CASSA
1	<i>Spese Correnti</i>	9.361.483,27	147.454.759,78	156.816.243,05	156.758.018,92
2	<i>Spese In Conto Capitale</i>	1.466.399,18	20.418.878,72	21.885.277,90	21.713.455,74
3	<i>Spese Per Incremento Di Attivita' Finanziarie</i>		-	0,00	0,00
4	<i>Rimborso Di Prestiti</i>		-	0,00	0,00
5	<i>Chiusura Anticipazioni Da Istituto Tesoriere/Cassiere</i>		-	0,00	0,00
7	<i>Spese Per Conto Terzi E Partite Di Giro</i>	2.083.557,71	22.136.750,00	24.220.307,71	24.205.307,71
	TOTALE GENERALE DELLE SPESE	12.911.440,16	190.010.388,50	202.921.828,66	202.676.782,37
	SALDO DI CASSA				58.717.671,32

3. Verifica equilibrio corrente anni 2022-2024

Gli equilibri richiesti dal comma 6 dell'art.162 del TUEL sono così assicurati:

**BILANCIO DI PREVISIONE
EQUILIBRI DI BILANCIO
(solo per gli Enti locali)⁽¹⁾**

EQUILIBRIO ECONOMICO-FINANZIARIO			COMPETENZA ANNO DI RIFERIMENTO DEL BILANCIO N	COMPETENZA ANNO N+1	COMPETENZA ANNO N+2
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio			-		
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)		0,00	0,00	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)		0,00	0,00	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)		59.598.333,98	59.411.244,59	59.389.000,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)		0,00	0,00	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)		147.454.759,78	59.410.244,59	59.388.000,00
<i>di cui:</i>					
- fondo pluriennale vincolato			0,00	0,00	0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità			-	-	-
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)		0,00	0,00	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)		0,00	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità			0,00	0,00	0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)			- 87.856.425,80	1.000,00	1.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI					
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti e per rimborso dei prestiti ⁽²⁾	(+)		87.895.125,80	0,00	0,00
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00		
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	-	-
<i>di cui per estinzione anticipata di prestiti</i>			0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE⁽³⁾					
O=G+H+I-L+M			38.700,00	1.000,00	1.000,00

Si evidenzia che l'equilibrio sia di parte corrente che di parte capitale è stato conseguito mediante l'applicazione di avanzo di amministrazione presunto 2021, parte vincolata.

Il Collegio prendendo atto delle risultanze del prospetto di dimostrazione del risultato di amministrazione presunto da cui risulta un importo capiente, considerato che lo stesso è stato redatto senza il completamento della procedura di riaccertamento dei residui, raccomanda che le spese finanziate con tale avanzo presunto vengano attivate solo successivamente all'approvazione del rendiconto relativo all'esercizio 2022.

4. Verifica rispetto pareggio bilancio

Nella seguente tabella sono rappresentate le entrate e le uscite finali rilevanti ai fini della verifica del pareggio di bilancio di cui all'art.9 della legge 243/2012.

ENTRATE	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Fondo Pluriennale vincolato	-	-	
Titolo 1			
Titolo 2	55.839.333,98	55.692.244,59	55.670.000,00
Titolo 3	3.759.000,00	3.719.000,00	3.719.000,00
Titolo 4	157.000,00	157.000,00	157.000,00
Titolo 5			
TOTALE ENTRATE FINALI	59.755.333,98	59.568.244,59	59.546.000,00

SPESE	Anno 2022	Anno 2023	Anno 2024
Titolo 1	147.454.759,78	59.410.244,59	59.388.000,00
Titolo 2	20.418.878,72	158.000,00	158.000,00
Titolo 3			
TOTALE SPESE FINALI	167.873.638,50	59.568.244,59	59.546.000,00

La copertura della differenza fra entrate e spese avviene attraverso l'avanzo vincolato, come dimostrato dai prospetti allegati e forniti dall'Agenzia.

5. La nota integrativa

La nota integrativa allegata al bilancio di previsione indica come disposto dal comma 5 dell'art.11 del D.Lgs. 23/6/2011 n.118 tutte le seguenti informazioni:

- a) i criteri di valutazione adottati per la formulazione delle previsioni, con particolare riferimento agli stanziamenti riguardanti gli accantonamenti per le spese potenziali e al fondo crediti di dubbia esigibilità, dando illustrazione dei crediti per i quali non è previsto l'accantonamento a tale fondo;
- b) l'elenco analitico delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto al 31 dicembre dell'esercizio precedente, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- c) l'elenco analitico degli utilizzi delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione presunto, distinguendo i vincoli derivanti dalla legge e dai principi contabili, dai trasferimenti, da mutui e altri finanziamenti, vincoli formalmente attribuiti dall'ente;
- d) l'elenco delle partecipazioni possedute con l'indicazione della relativa quota percentuale;
- e) altre informazioni riguardanti le previsioni, richieste dalla legge o necessarie per l'interpretazione del bilancio.

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

6. Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che le previsioni per gli anni 2022-2024 siano coerenti con gli accertamenti e gli impegni degli anni precedenti e della normativa di riferimento.

6.1. Programmazione del fabbisogno del personale

L'art.39, comma 1 della Legge 449/1997 e dall'art.6 del D.Lgs. 165/2001 prevedono per gli Enti pubblici l'adozione della programmazione triennale del fabbisogno del personale, senza la quale non è possibile effettuare alcuna assunzione di personale con qualsivoglia forma contrattuale.

Anche la Regione Sardegna con la Delibera della Giunta Regionale n. 64/09 del 02/12/2016 ha impartito disposizioni a tutti gli enti strumentali affinché adottino il suddetto atto programmatico.

Il Collegio rileva che dal piano dei fabbisogni attualmente non è stato ancora approvato dall'Ente. A tal proposito l'Ente con la nota elaborata dal Servizio Personale del 29/03/2022 Prot. 0011729/22) ha comunicato che " *il PTFP 2022-2024 dell'Agenzia Laore in corso di approvazione è stato definito in funzione delle ordinarie capacità assunzionali dell'Agenzia e di quelle derivanti dall'attuazione dell'articolo 37 della L.R. 22 novembre 2021, n. 17 che ha attribuito a Laore Sardegna nuovi compiti istituzionali, prevedendo per farvi fronte un incremento della dotazione organica di 95 unità di personale di categoria D e C, cui consegue un maggior costo complessivo di 4 milioni di euro.*

In funzione di tale disposizione, con deliberazione n. 50/25 del 28/12/2021 la Giunta Regionale ha approvato la nuova dotazione organica dell'Agenzia cui è conseguito l'incremento del contributo per le spese di funzionamento dell'Agenzia di 4 milioni di euro, giusta comunicazione pervenuta in data 16/03/2022 da parte dell'Assessorato della Programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio.

A tale finanziamento aggiuntivo è seguito l'aggiornamento del PTFP dell'Agenzia nel quale le assunzioni straordinarie derivanti dalla L.R. n. 17/2021 si sono sommate a quelle ordinarie già previste in coerenza con le capacità assunzionali e i vincoli di spesa esistenti e con le risorse già disponibili nella proposta di bilancio di previsione. Il programma di reclutamento tiene conto dei vincoli posti dalla dotazione organica ed è pertanto frazionato negli anni 2022 e 2023 in relazione alla proiezione delle effettive disponibilità di posti in organico.

Il PTFP 2022-2024 prevede in sintesi, fra assunzioni straordinarie e ordinarie, n. 135 nuove assunzioni nel 2022 e n. 20 assunzioni nel 2023, fra cui due dirigenti.

Di queste, per il 2022 90 assunzioni sono programmate a valere sulle capacità assunzionali straordinarie ex L.R. n. 17/2021, (per un costo a regime stimato in € 3.796.068,30) e n. 45 assunzioni, fra cui n. 11 riservate alle selezioni interne, sulle capacità assunzionali ordinarie.

Il costo a regime di queste ultime è stimato in € 1.699.443,03 a valere sulla capacità assunzionale e in € 1.277.177,87 come maggiori oneri a carico del bilancio di previsione (il costo delle selezioni interne, risolvendosi nel transito al primo livello retributivo della categoria superiore di personale già in servizio, non determina infatti maggiori oneri a carico del bilancio annuale e pluriennale).

I costi a regime per le assunzioni programmate nel 2023 sono stimati in € 1.035.934,01 a valere sulle capacità assunzionali ordinarie e in € 203.931,70 a valere sulle capacità assunzionali straordinarie per il 2023."

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO 2022-2024

A) ENTRATE

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per gli esercizi 2022-2024, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

Trasferimenti correnti dalla Regione Sardegna

Le entrate per trasferimenti da parte della Regione Sardegna, comunicati all'Agenzia con la nota n.9943 del 16/03/2022 della Direzione generale dei servizi finanziari dell'Assessorato Regionale della programmazione, bilancio credito e assetto del territorio, a seguito della approvazione avvenuta con la Deliberazione della Giunta Regionale n.8/9 del 11/03/22, sono pari a euro 55.670.000,000 per l'attuazione dei programmi in campo agricolo e sviluppo rurale, per gli esercizi 2022, 2023 e 2024.

Contributi per funzioni delegate dalla Regione

<i>CDR</i>	<i>SERVIZIO</i>	<i>Previsione definitiva 2021</i>	<i>Previsone 2022</i>	<i>Previsone 2023</i>	<i>Previsone 2024</i>
00.16.00.00	DIREZIONE GENERALE	10.147.570,00 €	30.000,00 €	30.000,00 €	30.000,00 €
00.16.01.00	PROGRAMMAZIONE E CONTROLLO	17.000,00 €			
00.16.01.05	PROGRAMMAZ.CONTROLLI VALORIZ.MARCHI				
00.16.01.07	SVILUPPO SOSTENOB.FILIERE ZOOTEC/ITTICHE	33.121,50 €	8.336,80 €	8.336,80 €	
00.16.01.08	SVILUPPO RURALE	28.798,12 €	160.997,18 €	13.907,79 €	
00.16.02.02	SVILUPPO FILIERE ANIMALI	300.000,00 €			
00.16.02.03	SVILUPPO MULTIFUNZIONALITA' VALORIZAZIONE BIODIVERSITA' AGRICOLA	22.863,13 €			
00.16.03.02	SOSTENIBILITA' ATTIVITA' ZOOTEC/ITTICHE	64.164,50 €			
00.16.03.03	SUPPORTO POLITICHE SVILUPPO RURALE	8.796,54 €			
	Totale	10.622.313,79 €	199.333,98 €	52.244,59 €	30.000,00 €

Entrate proprie

Sono state previste le seguenti entrate proprie di parte corrente:

	Prev.def. 2021	Previsione 2022	Previsione 2023	Previsione 2024
Vendita merci (legname)	62.000,00	110.000,00	70.000,00	70.000,00
Vendita quota energia elettrica da fotovoltaico e inc. GSE	10.000,00	30.000,00	30.000,00	30.000,00
Canoni concessione Patrimonio	490.000,00	500.000,00	500.000,00	500.000,00
Canoni di concessione beni immobili del Monte Pascoli	217.000,00	251.000,00	251.000,00	251.000,00
Vendita servizi del laboratorio analisi latte	650.000,00	976.000,00	976.000,00	976.000,00
Interessi da piani di ammortamento mutui	30.000,00	25.000,00	25.000,00	25.000,00
Rimborso spese legali liq. In sentenza	30.000,00	-	-	-
Rimborso onorario avvocati	50.000,00	30.000,00	30.000,00	30.000,00
Rimborsi da Enti previdenziali e assistenziali	20.000,00	-	-	-
Rimborsi dalla RAS e da altre amm.ni per il personale comandato	1.169.408,00	1.296.000,00	1.296.000,00	1.296.000,00
Rimborsi spese del personale				
Rimborsi RAS per vendita fabbricati	120.000,00	100.000,00	100.000,00	100.000,00
Rimborsi diversi da altri	1.984.835,14	-	-	-
Recupero competenze personale dipendente	5.000,00	-	-	-
Cred. Derivanti da mutui pian amm.to vendita terreni e fabbricati	25.000,00	30.000,00	30.000,00	30.000,00
Entrate der. da contratti d'affitto	19.000,00	20.000,00	20.000,00	20.000,00
Iva su acq. Bilancio Laore	-	391.000,00	391.000,00	391.000,00
Totale	4.882.243,14	3.759.000,00	3.719.000,00	3.719.000,00

In relazione alla dubbia esigibilità delle suddette entrate è stato previsto un fondo crediti di dubbia esigibilità di euro 307.265,22.

La quantificazione del fondo di crediti dubbia esigibilità per gli anni 2022/2024 tiene conto dell'andamento storico delle riscossioni rispetto agli accertamenti.

B) SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI

Le previsioni degli esercizi 2022-2024 per macroaggregati di spesa corrente confrontate con la spesa risultante dalla previsione definitiva 2021 è la seguente:

Sviluppo previsione per aggregati di spesa:

SPESE PER TITOLI E MACROAGGREGATI					
PREVISIONI DI COMPETENZA					
TITOLI E MACROAGGREGATI DI SPESA	Previsioni Def. 2021	Previsioni 2022	Previsioni 2023	Previsioni 2024	
101	Redditi da lavoro dipendente	42.393.525,41	47.723.216,90	47.272.231,31	47.060.700,00
102	Imposte e tasse a carico dell'ente	3.852.586,00	3.769.000,00	3.769.000,00	3.779.000,00
103	Acquisto di beni e servizi	10.648.336,07	10.546.325,10	7.403.013,28	7.572.300,00
104	Trasferimenti correnti	111.193.296,17	84.345.217,78	0,00	0,00
105	Trasferimenti di tributi	0,00	0,00	0,00	0,00
106	Fondi perequativi	0,00	0,00	0,00	0,00
107	Interessi passivi	0,00	0,00	0,00	0,00
108	Altre spese per redditi da capitale	0,00	0,00	0,00	0,00
109	Rimborsi e poste correttive delle entrate	423.000,00	281.000,00	281.000,00	281.000,00
110	Altre spese correnti	6.472.067,40	790.000,00	685.000,00	695.000,00
	Totale	174.982.811,05	147.454.759,78	59.410.244,59	59.388.000,00

Spese di personale

Con riferimento alle previsioni di spesa per il personale, per il bilancio di previsione triennale, si precisa che le stesse sono state formulate con l'osservanza dei vincoli imposti dalla vigente normativa.

Il piano dei fabbisogni 2022-2024, in attuazione della L.R. n. 47/2018, come modificata dalla L.R. n. 34/2020, attualmente in corso di approvazione è stato definito in funzione delle ordinarie capacità assunzionali dell'Agenzia e di quelle derivanti dall'attuazione dell'articolo 37 della L.R. 22 novembre 2021, n. 17 che ha attribuito a Laore Sardegna nuovi compiti istituzionali, prevedendo per farvi fronte un incremento della dotazione organica di 95 unità di personale di categoria D e C.

La spesa per il personale fa riferimento ai costi relativi al personale in servizio nell'anno, costituito:

- per quanto concerne il personale dipendente, da n. 701 dipendenti a tempo indeterminato presenti al 1 gennaio e ulteriori 38 dipendenti la cui assunzione avverrà fra i mesi di febbraio e maggio e da n. 23 dipendenti a tempo determinato assunti ai sensi della L.R. n. 34/2020, 10 dei quali cessati dal servizio il 31 gennaio e 13 prorogati ai sensi della L.R. n. 17/2021;
- per quanto concerne il personale dirigente dal Commissario Straordinario, n. 11 dirigenti a tempo indeterminato e un dirigente a tempo determinato.

Di questi, sono in assegnazione temporanea presso altre amministrazioni del Sistema Regione n. 2 dirigenti e n. 24 dipendenti per 18 dei quali è prevista la integrale rifusione degli oneri sostenuti dall'Agenzia e per 6 il rimborso delle competenze accessorie.

Sono in assegnazione temporanea presso l'Agenzia n. 5 dipendenti, 3 dei quali con oneri a carico dell'Amministrazione, e n. 1 dirigente.

I relativi costi sono stati determinati limitando le previsioni di bilancio alle sole spese obbligatorie e necessarie.

Con riferimento alle previsioni di spesa per il personale per il bilancio di previsione triennale, si rileva che, con la Deliberazione Giunta Regionale n. 8/9 del 11.3.2022, il contributo per le spese di funzionamento dell'Agenzia è stato incrementato di 4 milioni di euro.

Il suddetto incremento è stato disposto in attuazione di quanto previsto dall'articolo 37 della L.R. n. 17/2021, che ha appositamente incrementato la dotazione organica dell'Agenzia.

L'incremento della Pianta organica è specificamente destinato a sopperire ai fabbisogni derivanti dalle funzioni trasferite all'Agenzia ed è finalizzato a programmare il reclutamento del personale necessario alla gestione degli aiuti, contributi e premi previsti da norme europee, nazionali e regionali.

Secondo quanto già disposto dalla L.R. n. 47/2018, dovranno quindi ritenersi non gravanti sulle

ordinarie capacità assunzionali e non assoggettate agli ordinari vincoli di spesa le assunzioni previste in attuazione dell'articolo 37 della L.R. n. 17/2021.

Fondo crediti di dubbia esigibilità (FCDE)

Riferimento punto 3.3 del principio applicato 4/2D.Lgs. 118/2011

La dimostrazione della quota accantonata a FCDE nel bilancio 2022-2024 è evidenziata nei prospetti che seguono per singola tipologia di entrata.

Il FCDE è determinato applicando all'importo complessivo degli stanziamenti di ciascuna delle entrate una percentuale pari al complemento a 100 delle medie calcolate come di seguito specificato.

I calcoli sono stati effettuati applicando al rapporto tra gli incassi in c/competenza e gli accertamenti degli ultimi 5 esercizi, il seguente metodo della media semplice (sia la media fra totale incassato e totale accertato, sia la media dei rapporti annui) che risulta pari al 35,64% per le entrate del titolo 3 e del 8,18% per le entrate del titolo 4.

L'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità non è oggetto d'impegno e genera un'economia di bilancio che confluisce nel risultato di amministrazione come quota accantonata.

L'Organo di revisione ha accertato la regolarità del calcolo del fondo ed il rispetto della percentuale minima di accantonamento.

Il fondo crediti di dubbia esigibilità per gli anni 2022-2024 risulta come dai seguenti prospetti:

ANNO 2022

Esercizio finanziario 2022					
TITOLI	BILANCIO 2022 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	826.000,00	294.419,10	294.419,10	0,00	35,64%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	157.000,00	12.846,12	12.846,12	0,00	8,18%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	983.000,00	307.265,22	307.265,22	0,00	31,26%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	826.000,00	294.419,10	294.419,10	0,00	35,64%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	157.000,00	12.846,12	12.846,12	0,00	8,18%

ANNO 2023

Esercizio finanziario 2023					
TITOLI	BILANCIO 2023 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	826.000,00	294.419,10	294.419,10	0,00	35,64%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	157.000,00	12.846,12	12.846,12	0,00	8,18%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	983.000,00	307.265,22	307.265,22	0,00	31,26%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	826.000,00	294.419,10	294.419,10	0,00	35,64%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	157.000,00	12.846,12	12.846,12	0,00	8,18%

ANNO 2024

Esercizio finanziario 2024					
TITOLI	BILANCIO 2024 (a)	ACC.TO OBBLIGATORIO AL FCDE (b)	ACC.TO EFFETTIVO AL FCDE (c)	DIFF. d=(c-b)	% (e)=(c/a)
TIT. 1 - ENTRATE CORRENTI DI NATURA TRIBUTARIA, CONTRIBUTIVA E PEREQUATIVA	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 2 - TRASFERIMENTI CORRENTI	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TIT. 3 - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	826.000,00	294.419,10	294.419,10	0,00	35,64%
TIT. 4 - ENTRATE IN CONTO CAPITALE	157.000,00	12.846,12	12.846,12	0,00	8,18%
TIT. 5 - ENTRATE DA RID.NE DI ATT. FINANZIARIE	0,00	0,00	0,00	0,00	n.d.
TOTALE GENERALE	983.000,00	307.265,22	307.265,22	0,00	31,26%
DI CUI FCDE DI PARTE CORRENTE	826.000,00	294.419,10	294.419,10	0,00	35,64%
DI CUI FCDE IN C/CAPITALE	157.000,00	12.846,12	12.846,12	0,00	8,18%

Fondi per spese potenziali

Sono previsti accantonamenti per le passività potenziali per cause in corso e contenzioso per Euro 818.195,58. Tali accantonamenti si riferiscono per:

- Euro 648.195,58 alle cause legali in corso per le quali sia prevedibile la soccombenza dell'Agenzia, determinate sulla base della comunicazione dell'Ufficio Legale della Direzione Generale, che ha ritenuto congruo tale importo;
- Euro 170.000,00 al riconoscimento delle riserve apposte dall'impresa costruttrice per i lavori di adeguamento alle norme di prevenzione incendi della sede di Via Caprera.

Fondo di riserva di cassa

Non è stato previsto nessun fondo di riserva di cassa.

SPESE IN CONTO CAPITALE

Finanziamento spese in conto capitale

Le spese in conto capitale previste negli anni 2022, 2023 e 2024 sono finanziate come segue:

P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento ⁽²⁾	(+)		20.223.178,72	0,00	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)		157.000,00	157.000,00	157.000,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)		0,00	0,00	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)		0,00	0,00	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)		0,00	0,00	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)		0,00	0,00	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)		0,00	0,00	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale <i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>	(-)		20.418.878,72 0,00	158.000,00 0,00	158.000,00 0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE					
Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E			- 38.700,00	- 1.000,00	- 1.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00	0,00	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00	0,00	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00	0,00	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00	0,00	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00	0,00	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00	0,00	0,00
EQUILIBRIO FINALE					
W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y			0,00	0,00	0,00

Limitazione acquisto immobili

Non sono previste spese per acquisto di immobili.

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'Organo di Revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti, e tenendo conto delle osservazioni evidenziate dall'Ente nella Nota integrativa allegata al Bilancio, suggerisce:

- verificare costantemente la congruità delle previsioni di spesa e l'attendibilità delle Entrate;
- procedere immediatamente all'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale 2022-2024 senza la quale non è possibile effettuare alcuna assunzione di personale con qualsivoglia forma contrattuale;
- verificare i Residui attivi dell'Ente, e di attivarsi costantemente per il loro incasso, requisito fondamentale per assicurare l'equilibrio finanziario dell'Ente; il Collegio invita l'ente a fornire almeno trimestralmente una relazione dalla quale risulti nel dettaglio l'attività svolta a tal proposito;
- enfatizzare il ruolo del servizio finanziario, il quale deve monitorare costantemente il rispetto degli equilibri su cui si fonda il Bilancio;
- raccomandare a tutti gli uffici dell'Ente nello svolgimento della propria funzione, di evitare le diverse situazioni che possano portare al verificarsi di debiti fuori bilancio, che, va ricordato, hanno effetti negativi sulle attività dell'Ente;
- rispettare quanto previsto dalle norme sussistenti in materia, circa i valori sul costo del personale, il quale, si ribadisce deve essere contenuto entro i valori stabiliti;
- tenere sempre aggiornato l'inventario che riepiloga i beni mobili ed immobili;
- segnalare tempestivamente eventuali contenziosi con soggetti esterni all'Ente che possano comportare l'esigenza di disporre di adeguati fondi di bilancio;
- adottare tutte le misure previste dalla normativa circa il contenimento delle proprie spese, anche al fine di accogliere le indicazioni della RAS.

In merito all'utilizzo dell'Avanzo di amministrazione presunto 2021, il Collegio ribadisce che le spese finanziate con l'utilizzo dello stesso dovranno essere attivate solo successivamente all'approvazione del rendiconto.

Il Collegio, inoltre, considerato ad oggi non si è ancora proceduto all'approvazione del Piano Triennale dei Fabbisogni di Personale 2022-2024, raccomanda all'Ente di monitorare costantemente le spese del personale e di adottare tutte le misure necessarie affinché le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione dei fabbisogni, che verrà approvato successivamente, sia effettivamente coerente con la previsione triennale di spesa.

CONCLUSIONI

In relazione alle motivazioni specificate nel presente parere, richiamato l'articolo 239 del TUEL e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile del servizio finanziario;
- delle variazioni rispetto all'anno precedente;
- della verifica effettuata sugli equilibri di competenza e di cassa.

L'organo di revisione:

- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di Legge, dello statuto

dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del TUEL e dalle norme del D.Lgs. n.118/2011 e dai principi contabili applicati n.4/1 e n. 4/2 allegati al predetto decreto legislativo;

- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio;

Ed esprime, pertanto, parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2022-2024 e sui documenti allegati.

Cagliari 31.03.2022

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Giuseppe Pisanu

Dott. Antonio Begliutti

Dott.ssa Valeria Guido