

Gestione Commissariale

Oggetto: Programma del Fabbisogno di personale a tempo indeterminato. Piano assunzioni della Agenzia Regionale Argea Sardegna 2020-2022.

Il Commissario Straordinario

DETERMINA

1. **DI APPROVARE** il Piano triennale del Fabbisogno del Personale dell'Agenzia Regionale ARGEA Sardegna, per il periodo 2020-2022.
2. **DI PRENDERE ATTO** dello stato di attuazione della programmazione del fabbisogno 2019-2021 di cui alla determinazione n. 618/2019 ed al nulla-osta della Direzione Generale dell'Organizzazione e del Personale prot. n. 4729/III.1.5 del 12/02/2019, avendo posto in essere le seguenti attività:
 - procedura selettiva interna per n. 3 funzionari in cat. D nell'anno 2020 e la loro nomina in data 15/06/2020;
 - procedura delle stabilizzazioni per n. 1 funzionario tecnico agronomo in cat. D assunto in ruolo il 23/12/2019; n. 4 funzionari tecnici agronomi in cat. D assunti in ruolo in data 01/12/2020; n. 1 funzionario tecnico agronomo in cat. D assunto in ruolo dal 01/01/2021;
 - procedura per la cessione di contratto di n. 5 funzionari in cat. D, assunti in ruolo in data 01/12/2020;
 - procedura di assegnazione temporanea all'interno del Sistema regione di n. 10 funzionari in cat. D, n. 8 Istruttori in cat. C e n. 2 Operatori in cat. B;
 - procedura della mobilità temporanea al di fuori del Sistema regione per n. 2 funzionari di cat. D e n. 2 Istruttori di cat. C, conclusa senza esito per rinuncia dell'unico candidato in cat. D con i requisiti.
3. **DI PRENDERE ATTO** della sintesi dell'organico della Agenzia ARGEA alla data del 31 Dicembre 2019, come da tabella di cui all'Allegato 1).

L'Agenzia ha rilevato la carenza di diverse specifiche professionalità necessarie per l'espletamento delle attività di competenza dell'Organismo pagatore e di qualificato personale a supporto. Le carenze sono quanto mai rilevanti a causa delle numerose cessazioni avvenute negli anni precedenti a cui non ha potuto fare seguito, per diverse ragioni, l'avvio di procedure concorsuali per nuovi reclutamenti.

Non sussistono eccedenze di personale.

Gestione Commissariale

4. **DI DETERMINARE** che la capacità assunzionale teorica per il triennio 2020-2022 è complessivamente pari a € **3.505.888,74**, secondo quanto indicato negli allegati 2, 3 e 4, come indicato nella tabella sotto riportata:

CAPACITÀ ASSUNZIONALE			
	DIPENDENTI	DIRIGENTI	TOTALE
Anno 2020	1.367.308,53		1.367.308,53
Anno 2021	1.074.544,59	133.158,94	1.207.703,53
Anno 2022	930.876,68		930.876,68
TOTALE	3.372.729,80	133.158,94	3.505.888,74

5. **DI PROGRAMMARE LE ASSUNZIONI** secondo il limite massimo risultante nell'attuale bilancio pluriennale 2020-2022 dove - tenuto conto della sopra indicata capacità assunzionale - risultano disponibili le seguenti risorse:

	2020	2021	2022
Capitoli stipendi/or/irap nuove assunzioni DIPENDENTI	426.897,78	2.730.732,62	3.988.366,37
Capitoli stipendi/or/irap nuove assunzioni DIRIGENTI		119.428,65	119.428,65
Capitoli stipendi/or/irap (cessati 2020 passaggi interni) (*) DIPENDENTI	158.932,66	480.860,11	480.860,11
capitoli stipendi/or/irap (cessati 2020-2021) esclusi passaggi interni (*) DIPENDENTI		752.617,14	1.683.493,82
capitoli stipendi/or/irap (cessati 2020-2021) DIRIGENTI		133.158,94	133.158,94
TOTALI	585.830,44	4.216.797,46	6.405.307,88

(*) Risorse presenti nei capitoli relativi alle retribuzioni/oneri riflessi/irap (suddivisi per missioni e programmi) a copertura degli oneri per il personale attualmente in servizio. Le risorse disponibili sono corrispondenti a economie sugli oneri del personale di cui è prevista la cessazione.

Gestione Commissariale

Dal quadro sopra riportato, che rappresenta il limite finanziariamente sostenibile per le nuove assunzioni, emerge che gli attuali stanziamenti di bilancio, consentono di disporre di gran parte della capacità assunzionale.

Le risorse finanziarie disponibili, così come per omogeneità la capacità assunzionale determinata in base alle economie delle cessazioni, sono riferite alla copertura della parte fissa della retribuzione e dei relativi oneri riflessi e dell'IRAP a carico del datore di lavoro.

Tali risorse non sono infatti riferite alla parte accessoria della retribuzione che deve necessariamente trovare copertura nelle risorse stanziare per il trattamento accessorio che a decorrere dal 2017 sono contenute - indipendentemente dalle unità in servizio - nei limiti del 2016 (art. 23 del D.Lgs. n. 75/2017).

La capacità assunzionale teorica corrisponde a n. 79 unità di personale, ma la copertura finanziaria a regime consente di coprire assunzioni effettive per n. 78 unità

	CAPACITÀ ASSUNZIONALE TEORICA	CAPACITÀ A ASSUNZIONALE EFFETTIVA	DIFFERENZA
Personale dirigente	1	1	0
Totale dirigenti	1	1	0
Personale non dirigente			
Cat. D	69	68	-1
Cat. C	9	9	0
Totale personale	78	77	-1
TOTALE COMPLESSIVO	79	78	-1

Pertanto, nelle more dell'incremento delle risorse a disposizione, la presente programmazione deve basarsi esclusivamente sulla capacità assunzionale effettiva derivante dalle risorse disponibili nel bilancio pluriennale dell'Agenzia.

Le ulteriori risorse che si renderanno disponibili in bilancio potranno determinare l'incremento dei posti previsti nel presente piano.

Le assunzioni previste nella presente programmazione saranno subordinate all'accertamento dei necessari stanziamenti nel bilancio pluriennale dell'ARGEA dell'annualità in cui le assunzioni dovranno concretizzarsi.

6. DI PREVEDERE le assunzioni di personale con contratto a tempo indeterminato indicate nella **programmazione 2020-2022** di fabbisogno del personale dirigente e non dirigente, tenuto conto di quanto indicato al **Punto 5)**, attraverso le seguenti modalità:

Gestione Commissariale

ANNO 2021		DIR	D	C	B	A	Tot.
1	Procedure concorsuali / scorrimento graduatorie	1					1
2	Stabilizzazioni con procedura già conclusa		1				1
3	Procedure concorsuali, scorrimento graduatorie, cessioni di contratto ex art. 38 bis, altre forme di assunzioni a tempo indeterminato.		35	7			42
4	Procedure concorsuali interne - Scorrimento graduatoria Argea (20% vacanze).		5				5
5	Procedure concorsuali interne (20% vacanze).			2			2
Totale		1	41	9			51

ANNO 2022		DIR	D	C	B	A	Tot.
1	Procedure concorsuali, scorrimento graduatorie, cessioni di contratto ex art. 38 bis, altre forme di assunzioni a tempo indeterminato.		27				27
Totale			27				27

Per la copertura dei posti vacanti - in assenza di proprie graduatorie - le Amministrazioni regionali possono avvalersi anche della facoltà di utilizzare graduatorie di pubblici concorsi approvate da altre pubbliche amministrazioni - previa convenzione tra le amministrazioni interessate - corrispondenti ai medesimi profili professionali del fabbisogno dell'Agenzia.

- 7. DI DARE ATTO** di non avere eccedenze di personale all'interno di nessuna categoria contrattuale;
- 8. DI DARE ATTO** che tutte le assunzioni del personale verranno effettuate nel rispetto delle norme riguardanti le assunzioni;
- 9. DI DARE ATTO** che non occorre prevedere quote di assunzioni per le categorie protette in quanto - allo stato attuale - l'Agenzia ha un esubero pari a n° 2 per quanto riguarda l'art. 1 della L. 68/1999 e pari a n° 4 per quanto riguarda l'art. 18 della L. 68/1999.

Motivazione

La Giunta regionale con la deliberazione n° 28/26 del 05/06/2018 ha approvato la nuova dotazione organica, sia dirigenziale che del personale dipendente della Agenzia Argea.

Gestione Commissariale

Con determinazione del Direttore Generale dell'Agenzia Argea n° 3579 del 13 giugno 2018, è stata adeguata la struttura organizzativa dell'Agenzia.

Con determinazione del Direttore Generale dell'Agenzia Argea n° 618 del 06 febbraio 2019 è stato previsto il programma del fabbisogno di personale non dirigente a tempo indeterminato e indicato il piano delle assunzioni dell'ARGEA per triennio 2019 -2021.

Con nota n. 4279 del 12 febbraio 2018 la Direzione Generale dell'Organizzazione del Personale dell'Assessorato degli Affari Generali, personale e riforma della regione dava immediata esecuzione alla sopra citata determinazione.

Nella programmazione del fabbisogno del personale di Argea, occorre tenere in considerazione la situazione del personale proveniente dagli ex Servizi Ripartimentali dell'Agricoltura e assegnato provvisoriamente alla stessa, ai sensi della L.R. 16/2011. L'art. 7 comma 3 della L.R. in argomento statuisce infatti, fra le altre cose, che "I posti della dotazione organica delle agenzie, occupati dai dipendenti assegnati in applicazione del comma 2, non sono disponibili sino alla cessazione dal servizio dei dipendenti medesimi. Argea quindi, potrebbe utilizzare "numericamente" il personale cessato proveniente dagli ex Servizi Ripartimentali dell'Agricoltura, ma non può utilizzare la loro percentuale di costo, in quanto lo stesso è a totale carico della RAS.

La Direzione Generale di Argea, per poter addivenire alla programmazione triennale delle assunzioni, ha effettuato l'esame delle carenze in ogni struttura della Agenzia ed il personale reclutato nel 2019 e nel 2020 risulta nettamente insufficiente al fabbisogno.

Per effetto dell'art. 4 del D.lgs. 75/2017, che ha apportato modifiche all'art. 6 del Dlgs. N. 165/2001, il Piano ha un'estensione temporale triennale e deve essere adottato annualmente dalle Pubbliche Amministrazioni al fine di adattare costantemente la programmazione del fabbisogno con la pianificazione pluriennale delle attività e della performance, e di tenere conto dell'eventuale mutato quadro normativo.

È necessario pertanto che il Piano, approvato con determinazione n. 619/2019, venga aggiornato ed essere riferito al triennio 2020-2022.

Con la L.R. 21/2018, all'art. 7, è stato istituito il Ruolo Unico dei dipendenti del comparto di contrattazione regionale e con la DG 59/21 del 04 dicembre 2018 sono state indicate le linee guida per una prima applicazione. Il modello di gestione unitaria del personale, a regime, dovrà prevedere un'unica struttura gestionale, incardinata a livello centrale presso l'Assessorato al

Gestione Commissariale

personale con il compito di assegnare le unità di personale necessarie e dare attuazione agli indirizzi di programmazione di Fabbisogno triennale stabiliti dalla Giunta Regionale ai sensi degli art. 15 e 15/bis della L.R. 31/98.

In fase di prima applicazione e, salvo diverse disposizioni della Giunta Regionale, sono state confermate in capo alle singole Amministrazioni fra le altre anche l'attuazione della programmazione triennale.

In seguito alla sopra citata normativa l'Agenzia ARGEA predispone il Piano di Fabbisogno sviluppato in prospettiva triennale e adottato annualmente, indicando per ciascuna annualità le risorse finanziarie destinate all'attuazione dello stesso.

Ai sensi dell'art. 6-ter del del D.lgs. n. 165/2001, come novellato dall'art. 4 del D.lgs. n. 75/2017, con il decreto del Ministero per la semplificazione e la pubblica amministrazione dell'08 maggio 2018, pubblicato in G.U. n. 173 in data 27/07/2018, viene superato il vecchio concetto di dotazione organica rigido da cui partire e introdotto il nuovo concetto che rappresenta un valore finanziario destinato all'attuazione del Piano nei limiti delle risorse quantificate sulla base del personale in servizio e di quelle connesse alle facoltà assunzionali previste dalla legislazione vigente, nei limiti della spesa per il personale consentiti dalla legge e dagli stanziamenti in Bilancio.

In base al disposto dell'art. 1 comma 557 quater che stabilisce che a decorrere dall'anno 2014, ai fini dell'applicazione del comma 557, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, gli enti assicurano il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione e quindi triennio 2011/2013. Deve pertanto intendersi, per unanime interpretazione, che a partire dall'anno 2014, il principio di tendenziale riduzione della spesa di personale di cui al comma 557, sia stato sostituito da quello del comma 557quater e pertanto il contenimento della spesa di personale va assicurato rispetto al valore medio del triennio 2011/2013, prendendo in considerazione la spesa effettivamente sostenuta in tale periodo.

Le OO.SS. di categoria sono state informate con nota prot. n° 11146 del 19 febbraio 2021.

Gestione Commissariale

Riferimenti normativi

Legge Regionale 13 novembre 1988 n. 31 "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione":

- articolo 13: *"Strutture dell'Amministrazione Regionale"*;
- articolo 16: *"Strutture organizzative e dotazioni organiche degli enti, delle agenzie, delle aziende e degli istituti"*;
- art. 38 *"Processi di mobilità"*;
- art. 38-bis *"Passaggio diretto di personale fra amministrazioni diverse"*.
- Art. 39: *"Mobilità dei dirigenti e del personale del sistema Regione"*.
- Art. 40: *"Mobilità dei dirigenti e del personale tra il sistema Regione e le altre pubbliche amministrazioni"*.

Legge Regionale 22 dicembre 2016 n. 37 "Norme per il superamento del precariato nel sistema Regione e altre disposizioni in materia di personale".

Legge Regionale 18 giugno 2018 n. 21 "Misure urgenti per il reclutamento di personale nel sistema Regione. Modifiche alla legge regionale n. 31 del 1998, alla legge regionale n. 13 del 2006, alla legge regionale n. 36 del 2013 e alla legge regionale n. 37 del 2016".

Deliberazioni della Giunta Regionale:

- n° 64/9 del 02/12/2016: *"Piano triennale del fabbisogno di personale 2016-2018. Determinazione della capacità assunzionale della Regione e direttive per le amministrazioni del sistema Regione. L.R. 31/1998, art. 15"*;
- n° 28/26 del 05/06/2018: *"Nuova dotazione organica dell'Agenzia Regionale ARGEA Sardegna. Legge regionale 8 agosto 2006 n. 13. Art. 28, comma 1, lett. f)"*.
- n° 57/21 del 21/11/2018: *"Attuazione dell'art. 4, comma 3, della L.R. 23 maggio 2013, n. 12, versamento alla Regione dell'avanzo di amministrazione degli enti strumentali. Parziale rettifica della deliberazione n. 51/17 del 16.10.2018 sull'importo e sulla tempistica del versamento dell'avanzo del rendiconto 2017 dell'Agenzia ARGEA"*.
- n° 59/21 del 04/12/2018: *"Ruolo unico dei dirigenti e dei dipendenti del comparto regionale di contrattazione. Articolo 7 della L.R. n. 21/2018. Prima applicazione"*;

Il presente provvedimento verrà pubblicato:

- sul sito www.sardegnaagricoltura.it - Sezione atti;

Gestione Commissariale

Il presente provvedimento verrà trasmesso, per il controllo preventivo, a:

- Assessorato Regionale degli Affari Generali, Personale e Riforma della Regione;
- Assessorato Regionale dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale.

Termini e autorità cui è possibile ricorrere

I destinatari del provvedimento possono presentare:

- ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale (TAR) Sardegna entro 60 giorni dalla conoscenza dell'atto;

**Il Commissario Straordinario
Patrizia Mattioni**

✓ *fabio cuccuru*