

Direttore Generale

DETERMINAZIONE N. 4443

DEL 09/10/2012

Oggetto

PSR 2007-2013 Misura 125 - Azione 1 “Manutenzione straordinaria della viabilità rurale e forestale” - Rigetto ricorso gerarchico del Comune di Torpè (C.F. 80004730919).

Il Direttore Generale

- VISTA** la Legge Regionale 8 agosto 2006, n. 13, recante "Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie AGRIS, Sardegna, LAORE Sardegna e ARGEA Sardegna";
- VISTA** la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31, titolata "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione";
- VISTO** lo Statuto dell'Agenzia, approvato in via definitiva con Delibera della Giunta Regionale n. 45/31 del 21/12/2010;
- VISTA** la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14, riguardante "Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali";
- VISTO** il decreto del Presidente della Regione n. 86 del 29/07/2010 di nomina del Direttore Generale dell'Agenzia ARGEA Sardegna;
- VISTO** il P.S.R. 2007-2013 Misura 125 - Azione 1, “Manutenzione straordinaria della viabilità rurale e forestale”;
- PREMESSO** che il 29/10/2010 il Comune di Torpè ha presentato una domanda volta ad ottenere il premio relativo alla misura in oggetto;
- PREMESSO** che, con determinazione n. 119/2011 del 20/01/2011 del Direttore dell'Area di Coordinamento delle Istruttorie è stata approvata la

Direttore Generale

DETERMINAZIONE N. 4443

DEL 09/10/2012

graduatoria Unica Regionale delle domande ammissibili e non ammissibili. L'istanza presentata dal richiedente rivestiva una posizione utile in graduatoria ai fini del finanziamento;

PREMESSO che, con nota n. 16666 del 17/10/2011, l'Ufficio istruttore ha inviato al Comune una richiesta di documenti integrativi, fra i quali "l'atto di approvazione del progetto preliminare, definitivo ed esecutivo" e la determinazione di "affidamento della progettazione";

PREMESSO il 04/11/2011 il Comune di Torpè ha riscontrato la suddetta nota trasmettendo la Determinazione n° 22 del 14/04/2011 di "affidamento incarico progettazione definitiva, esecutiva, direzione, misura e contabilità e coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione". Il 18/01/2012 il Comune ha trasmesso via fax una ulteriore copia della succitata Determinazione n. 22/2011, modificata nell'oggetto e nei contenuti rispetto a quella pervenuta il 14/04/2011. In tale seconda copia della Determinazione, l'oggetto dell'incarico conferito era limitato alla sola progettazione definitiva ed esecutiva dei lavori di manutenzione stradale. In essa si precisava, inoltre, che l'incarico di "Direzione dei lavori, misura e contabilità e Coordinamento per la sicurezza in fase di progettazione ed esecuzione" sarebbe stato affidato ai sensi dell'art. 91 del Decreto legislativo 163/2006. Il Comune di Torpè non ha menzionato né motivato l'invio di due determinazioni aventi la stessa numerazione e data, ma di contenuto divergente;

PREMESSO che, con determinazione del Direttore del Servizio Territoriale del Nuorese n. 1018 del 05/03/2012, è stato concesso al Comune di Torpè un contributo di € 153.816,40 al netto dell'IVA. Più precisamente, in sede istruttoria sono state stralciate e non ammesse a finanziamento le spese di progettazione definitiva, esecutiva;

Direttore Generale

DETERMINAZIONE N. 4443

DEL 09/10/2012

- PREMESSO** che, con nota n. 18897 del 04/04/2012, il Comune di Torpè ha presentato un ricorso gerarchico nel quale richiama i punti 11.2 e 13.7 del bando, ritenendo ammissibili le spese tecniche inserite nel quadro economico definitivo ed esecutivo, stralciate dal funzionario ARGEA in fase istruttoria. Inoltre, dichiara che con Determinazione n. 22 del 14/04/2012, a firma del Responsabile del procedimento, è stato conferito l'incarico di progettazione definitiva ed esecutiva secondo quanto stabilito dall'art. 125 del D.Lgs. 163/2006. Nel ricorso si sottolinea che, ai sensi della citata determinazione n. 22/2011, l'incarico di direzione dei lavori, misura e contabilità e coordinamento per la sicurezza in fase di esecuzione sarebbe stato affidato ai sensi dell'art. 91 del D.Lgs. 163/2006;
- VERIFICATO** che ad ARGEA sono pervenute due determinazioni a firma del responsabile del procedimento, recanti numerazione e data identiche, ma aventi oggetto e disposizioni differenti. In occasione dell'invio ad ARGEA del testo modificato, pervenuto il 18/01/2012 cioè oltre due mesi dopo l'invio della prima versione della determinazione, non è stata fornita alcuna motivazione riguardo detta incongruenza;
- RITENUTO** per quanto sopra di dover procedere all'istruttoria dell'istanza facendo riferimento al documento pervenuto il 04/11/2011;
- VISTO** il punto 13.1 del bando il quale prescrive che: *“il progetto esecutivo è redatto dall'Ufficio tecnico dell'Ente richiedente o qualora si ricorra all'affidamento ad un soggetto esterno all'amministrazione, da un tecnico libero professionista allo scopo abilitato. Per tali soggetti, nell'affidamento degli incarichi di progettazione, direzione lavori, coordinamento della sicurezza etc., dovranno essere rispettati i principi di proporzionalità, trasparenza, pari opportunità e non discriminazione. Nel caso in cui non si ricorra ad una procedura aperta, per garantire i*

principi di cui sopra, si farà riferimento all'applicazione dell'art. 91 del D. Lgs. 163 del 12/04/2006 e ss.mm.”;

VISTA la circolare dell'Area di Coordinamento Attività Istruttorie del 07/11/2011, prot. 11789, la quale riguardo l'affidamento degli incarichi, precisa che: *“sono ammissibili le spese relative agli incarichi attribuiti secondo le modalità della procedura aperta o con quelle previste dall'art. 91 D.Lgs. 163/2006, che garantiscono l'applicazione dei principi di trasparenza, pari opportunità e non discriminazione. Sono quindi esclusi in termini di ammissibilità della spesa gli affidamenti diretti (art. 125 D. Lgs 163/2006)”*;

VISTO l'art. 125 del D.lgs. 163/2006, relativo a *“Lavori, servizi e forniture in economia”*, il quale prevede che *“per lavori d'importo pari o superiore a 40.000 euro e fino a 200.000 euro, l'affidamento mediante cottimo fiduciario avviene nel rispetto dei principi di trasparenza, rotazione, parità di trattamento, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, se sussistano in tale numero soggetti idonei, individuati sulla base di indagini di mercato ovvero tramite elenchi di operatori predisposti dalla stazione appaltante. Per lavori d'importo inferiore a quarantamila euro è consentito l'affidamento da parte del responsabile del procedimento”*;

VISTO l'art. 91 del D.lgs 163/2006 *“procedimento di affidamento”*, richiamato dal ricorrente in sede di ricorso, il quale prevede al comma 1 che, per l'affidamento di incarichi di progettazione (...) pari o superiori all'importo di 100.000 euro, si applicano le disposizioni di cui alla parte II, titolo I e titolo II del codice. Viceversa, per gli importi inferiori alla suddetta soglia, gli incarichi possono essere affidati dalle stazioni appaltanti, a cura del responsabile del procedimento, a terzi, nel rispetto dei principi di non discriminazione, parità di trattamento,

Direttore Generale

DETERMINAZIONE N. 4443

DEL 09/10/2012

proporzionalità e trasparenza; l'invito deve essere rivolto ad almeno cinque soggetti;

CONSIDERATO che in sede di ricorso il Comune di Torpè ha dichiarato che, con determinazione n° 22 del 14/04/2011, ha conferito l'incarico professionale a terzi per la Progettazione Definitiva ed esecutiva dei lavori, e non per la Direzione dei lavori e Contabilità e Coordinamento della Sicurezza;

VERIFICATO che, ai sensi della prima versione della determinazione n. 22/2011 (pervenuta il 04/11/2011), per detti incarichi è stato effettuato un'affidamento diretto da parte del responsabile del procedimento, senza consultazione di almeno cinque operatori economici individuati sulla base di indagini di mercato, oppure tramite elenchi di operatori predisposti dalla stazione appaltante;

CONSIDERATO che l'affidamento diretto dei suddetti incarichi viola il disposto degli artt. 91 e 125 del D.lgs. 163/2006, e non garantisce il rispetto dei principi di trasparenza, pari opportunità e non discriminazione da essi sanciti;

VISTO il parere dell'Area di Coordinamento Affari Legali, Amministrativi e Personale, pervenuto con nota prot. n. 6475 del 13/09/2012;

Tutto ciò premesso e visto

DETERMINA

ART. 1 di rigettare il ricorso gerarchico del Comune di Torpè (C.F. **80004730919**);

Argea

Agenzia regionale
per il sostegno all'agricoltura



REGIONE
AUTONOMA
DELLA SARDEGNA

Direttore Generale

DETERMINAZIONE N. 4443

DEL 09/10/2012

ART. 2 di trasmettere la presente Determinazione al Servizio Territoriale del Nuorese affinché la notifichi al Ricorrente interessato, che può proporre ricorso giurisdizionale al Tribunale Amministrativo Regionale della Sardegna oppure ricorso straordinario al Capo dello Stato rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla notifica medesima;

ART. 3 di far pubblicare la presente determinazione nell'Albo delle Pubblicazioni presso il Servizio Territoriale competente, e nel sito www.sardegnaagricoltura.it.

Il Direttore Generale
Marcello Giovanni Onorato