

Dipartimento degli Affari Generali e della
Contabilità

DETERMINAZIONE N. 15

DEL 14 LUG 2010

Oggetto: 6' Censimento generale dell'agricoltura, di cui all'articolo 17 del decreto legge 25 settembre 2009 n. 135, convertito con modificazioni in legge 20 novembre 2009 n. 166. Indizione selezione pubblica per la costituzione un elenco di Rilevatori Statistici per l'esecuzione delle operazioni censuarie regionali.

II DIRETTORE DEL DIPARTIMENTO

- VISTA la legge regionale 8 agosto 2006 n.13 di "Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie Agris Sardegna, Laore Sardegna e Argea Sardegna";
- VISTA la legge regionale 13 novembre 1998 n.31 recante "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e successive modifiche;
- VISTO lo Statuto dell'Agenzia, approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 25/37 del 3 luglio 2007;
- VISTA la legge regionale 15 maggio 1995 n.14 recante "Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali" e successive modifiche;
- VISTO il decreto del Presidente della Regione autonoma della Sardegna n.49 del 31 marzo 2010 con il quale il dott. Antonio Usai è stato nominato, per il periodo di un anno, Direttore Generale della Agenzia Laore Sardegna, ai sensi dell'art. 30 della Legge Regionale n.13/2006;
- VISTA la determinazione del Direttore Generale n. 35/2008 del 8 aprile 2010, con cui è stato nominato Direttore del Dipartimento degli Affari Generali e della Contabilità dell'Agenzia Laore Sardegna il dott. Ing. Piero Iacuzzi;

PREMESSO CHE:

- con l'articolo 17 del decreto legge 25 settembre 2009 n. 135, convertito con modificazioni in legge 20 novembre 2009 n. 166, è stato indetto e finanziato il 6' Censimento generale dell'agricoltura;

Dipartimento degli Affari Generali e della
Contabilità

DETERMINAZIONE N. 15

DEL 14 LUG 2010

- con protocollo di intesa tra Istat e Regioni, approvato dalla Conferenza Unificata il 26 novembre 2009 e stipulato il 17 dicembre 2009, sono stati stabiliti gli impegni delle Regioni, delle Province autonome e dell'Istat riguardo alla predisposizione dei Piani Regionali di Censimento, alle modalità di organizzazione del censimento a livello regionale e in particolare alla struttura della rete territoriale di rilevazione;
 - a seguito dell'avvenuta validazione da parte dell'Istat del Piano Regionale di Censimento, approvato dalla Giunta regionale con la delibera n° 18/3 del 11 maggio 2010, e in ottemperanza all'art.1 del citato Protocollo d'intesa, a seguito della conseguente costituzione dell'Ufficio Regionale di Censimento, occorre avviare le attività necessarie a costituire la rete di rilevazione;
 - in relazione a quanto stabilito dall'art. 6, comma 1 del citato Protocollo di intesa, le operazioni censuarie devono essere svolte attenendosi alle indicazioni del Piano Generale di Censimento nonché al Piano Regionale, che prevede un modello organizzativo ad alta partecipazione, in cui la Regione Sardegna assume il coordinamento e l'organizzazione delle operazioni censuarie tramite la costituzione di una rete di rilevazione articolata a livello provinciale;
 - nell'ambito della rilevazione censuaria, la Giunta Regionale con Deliberazione n. 54/11 del 10.12.2009 ha affidato all'Agenzia Laore Sardegna le funzioni relative al reclutamento e alla formazione del personale addetto al censimento, al coordinamento su base provinciale intercomunale, al monitoraggio ed alla registrazione dei dati censiti;
- RICHIAMATA la Determinazione del Direttore Generale n. 29/2010 del 19.03.2010 con la quale sono stati approvati i Programmi Operativi Annuali (POA) del Dipartimento degli Affari Generali e della Contabilità e dei Servizi ad esso afferenti per l'anno 2010, ed in particolare la scheda DG0000070/2010,

Dipartimento degli Affari Generali e della
Contabilità

DETERMINAZIONE N. 15

DEL 14 LUG 2010

allegata alla citata determinazione, che affida al Dipartimento degli Affari Generali e della Contabilità il programma di attuazione del 6^o Censimento Generale dell'Agricoltura;

CONSIDERATO che, a fine di ottemperare con efficacia e tempestività ai compiti delegati all'Agenzia Laore Sardegna per l'esecuzione del 6° Censimento generale dell'Agricoltura, è necessario costituire l'elenco dei Rilevatori per l'esecuzione delle operazioni censuarie;

DATO ATTO che il Piano Regionale di Censimento presenta aspetti di straordinarietà relativi alle attività di raccolta dati presso le unità di rilevazione, attività che eccedono per caratteristiche, contenuti professionali, modalità e tempi di esecuzione le ordinarie competenze del personale dipendente, già impegnato in altre attività amministrative connesse sia alle ordinarie funzioni d'ufficio che alle attività di controllo, revisione, elaborazione e trasmissione relative alle stesse rilevazioni;

Il Piano Regionale di Censimento autorizza l'Agenzia a ricorrere a procedure selettive per il reclutamento di personale esterno per gli adempimenti connessi alle operazioni censuarie, previa fissazione dei requisiti minimi di ingresso e di una griglia per l'attribuzione dei punteggi coerente con il regolamento censuario;

In conformità al comma 7 dell'art. 50 del decreto legge del 31/5/2010, n. 78 inerente "Misure urgenti in materia di stabilizzazione finanziaria e di competitività economica", per la nomina dei rilevatori e coordinatori comunali gli organi preposti allo svolgimento delle operazioni del 6° Censimento generale dell'agricoltura sono autorizzati a conferire anche incarichi di natura autonoma, a condizione che la loro durata sia limitata alle operazioni censuarie e comunque non oltre il 31 dicembre 2011;

Dipartimento degli Affari Generali e della

Contabilità

DETERMINAZIONE N. 15

DEL 14 LUG 2010

CONSIDERATO che la disciplina legislativa regionale in materia di affidamento di incarichi di collaborazione esterna, da parte delle pubbliche amministrazioni, è contenuta nell'articolo 6 bis della Legge Regionale 31 novembre 1998, n.3;

La norma consente due diverse fattispecie di collaborazioni: l'una, riconducibile alle collaborazioni coordinate e continuative di cui all'art. 409, n. 3, c.p.c. e l'altra alla collaborazione di natura occasionale relativa agli incarichi di studio, ricerca e consulenza, come esplicitato nella circolare n. 27910 del 8/10/2007 e n. 29104 del 16/10/2007 dell'Assessore degli Affari generali, personale e riforma della Regione, relativa ai presupposti e le modalità procedurali del ricorso alle collaborazioni esterne;

CONSIDERATO che le caratteristiche proprie del lavoro autonomo occasionale possono essere così sintetizzate:

- l'assenza di vincolo di subordinazione nei confronti del committente (piena autonomia nei modi e nei tempi necessari al compimento dell'opera o del servizio);
- l'assenza dell'elemento del coordinamento con la struttura del committente;
- la natura non imprenditoriale delle prestazioni dedotte nell'oggetto del contratto (in tal modo viene a mancare una specifica organizzazione dei fattori produttivi in forma di impresa);
- lo svolgimento non professionale o abituale dell'attività da parte del prestatore d'opera (e, conseguentemente, non commerciale, ai sensi e per gli effetti del D.P.R. 26 ottobre 1972, n. 633);
- la durata della prestazione che è solitamente unica, ovvero molto limitata e senza continuità di tempo;

Dipartimento degli Affari Generali e della

Contabilità

DETERMINAZIONE N. 15

DEL 14 LUG 2010

CONSIDERATO che il lavoro autonomo occasionale non ha parametri oggettivi di tempo e di importo a cui riferirsi, poiché alla Pubblica Amministrazione non si applicano le disposizioni cosiddetta "legge Biagi in materia di lavoro a progetto, giusta la disposizione di cui all'art.1, c. 2 del D.lgs. n. 276/2003;

DATO ATTO che:

- l'attività di rilevatore si caratterizza per autonomia organizzativa nell'esecuzione dell'attività, per disponibilità di mezzi propri e modalità di svolgimento in tempi ed orari definiti di volta in volta in accordo con l'azienda campionata e per compenso erogato solo in presenza di questionari restituiti ai Responsabili della rilevazione correttamente compilati;
- a differenza di quanto avviene per i contratti di collaborazione coordinata e continuativa, l'attività di rilevatore è intesa come non strutturale all'interno dell'Amministrazione, ma solo come di supporto al raggiungimento di obiettivi temporanei del committente;
- le prestazioni dei rilevatori sono coperte da un'assicurazione integrativa stipulata dall'Istat contro gli infortuni connessi con le operazioni censuarie, dai quali derivi morte o invalidità permanente;

Alla luce delle considerazioni sopra esposte si ritiene di conferire gli incarichi con la forma di contratto di lavoro autonomo di natura occasionale, ai sensi dell'art. 6 bis della L.R. del 13 novembre 1998, n.31;

Nel caso la prestazione di lavoro autonomo sia resa da soggetti in possesso di partita Iva che esercitano abitualmente attività che siano connesse con l'oggetto dell'incarico, verranno stipulati contratti d'opera di natura professionale.

Dipartimento degli Affari Generali e della

Contabilità

DETERMINAZIONE N. 15

DEL 14 LUG 2010

PRECISATO che gli incarichi avranno durata commisurata a quella delle operazioni censuarie per cui sono stipulati e non comporteranno in nessun caso l'instaurazione di un rapporto di impiego stabile con l'Agenzia;

RITENUTO di dover escludere dalla selezione i dipendenti pubblici, in attuazione di quanto disposto dal Piano Regionale di Censimento relativamente alla scelta della modalità di reclutamento dei rilevatori;

RITENUTO necessario provvedere, mediante pubblica selezione indetta per soli titoli, alla costituzione di un elenco di Rilevatori per l'esecuzione delle operazioni censuarie, a cui affidare le rilevazioni per il 6° Censimento dell'Agricoltura 2010;

RITENUTO di dover pubblicare il Bando nei siti web istituzionale e regionale oltre che sull'Albo delle pubblicazioni ufficiali dell'Agenzia, attenendosi alla disciplina dettata dall'art. 6-bis della L.R. 31 del 13/11/1998 e dalle disposizioni esplicitate nelle citate circolari assessoriali n.27970 del 8/10/2007 e n.13864 del 5/05/2008 per le collaborazioni esterne;

RITENUTO opportuno pubblicare l'estratto del Bando su due quotidiani a diffusione locale, al fine di garantire la trasparenza della procedura di selezione e una adeguata conoscibilità della stessa;

VISTO il Bando di selezione, il fac simile di domanda (Allegato 1), l'elenco delle Zone censuarie articolate per Provincia (Allegato 2), l'estratto del Bando, che formano parte integrante del presente atto;

DATO ATTO che il presente provvedimento non rientra tra quelli sottoposti al controllo di legittimità e di merito dell'Assessorato competente in materia di personale, individuati dalla Giunta Regionale con deliberazione N. 21/44 del 3.6.2010, concernente l'approvazione definitiva delle linee di indirizzo per la

Dipartimento degli Affari Generali e della
Contabilità

DETERMINAZIONE N. 15

DEL 14 LUG 2010

revisione organica degli statuti degli Enti strumentali e delle Agenzie regionali soggetti ai controlli della legge regionale n. 14/1995;

DETERMINA

1. Di procedere, mediante pubblica selezione per soli titoli, alla costituzione di un elenco nominativo di rilevatori, disponibili ed idonei, a cui affidare l'esecuzione delle operazioni censuarie inerenti il 6° Censimento generale dell'agricoltura, di cui all'articolo 17 del decreto legge 25 settembre 2009 n. 135, convertito con modificazioni in legge 20 novembre 2009 n. 166.
2. Di pubblicare il Bando di selezione, unitamente ai suoi allegati, che con la presente determinazione si approvano, all'Albo delle pubblicazioni ufficiali dell'Agenzia Laore Sardegna, sul sito internet dell'Agenzia Laore Sardegna www.sardegnaagricoltura.it e su quello della Regione Sardegna www.RegioneSardegna.it - sezione "Concorsi e selezioni".
3. Di pubblicare l'Estratto del Bando su due quotidiani a diffusione locale.
4. Di dare atto che la selezione si articolerà su base regionale con 8 graduatorie provinciali e l'Agenzia Laore procederà a formalizzare gli incarichi mediante la stipula di contratti di prestazione d'opera (art. 2222 c.c.) di natura occasionale o professionale, conferiti ai sensi dell'art. 6 bis della L.R. del 13 novembre 1998, n. 31.
5. Di rinviare a successiva determinazione del Direttore del Dipartimento AA.GG. e Contabilità il conseguente impegno di spesa sulle risorse finanziarie che saranno assegnate all'Agenzia Laore Sardegna, a valere sui fondi stanziati sul Bilancio Regionale per l'esecuzione del 6° Censimento

Dipartimento degli Affari Generali e della
Contabilità

DETERMINAZIONE N. 15

DEL 14 LUG 2010

generale dell'agricoltura, di cui al Decreto n.4769 Rep.179 del 30 giugno 2010 dell'Assessore della programmazione, bilancio, credito e assetto del territorio.

6. Di inviare, per conoscenza, copia del presente atto al Direttore Generale dell'Agenzia.
7. Di trasmettere il presente atto ai componenti dell'Ufficio Regionale di Censimento (URC), costituito presso l'Agenzia Regionale Osservatorio Economico, alla Commissione Tecnica Regionale (CTR) e all'Assessorato Regionale dell'Agricoltura.

Il Direttore del Dipartimento AA.GG. e Contabilità

Piero Iacuzzi