



**REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA**

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

Direzione generale
Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati

DETERMINAZIONE N. 6227-177 DEL 21.04.2020

Oggetto: Determinazione a contrarre relativa all'affidamento diretto sul mercato elettronico SardegnaCAT, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.lgs. 50/2016 del servizio inerente la realizzazione di una campagna di informazione sui regimi di qualità in attuazione della DGR n. 18/11 del 8/4/2020 - Bilancio regionale 2020 (FR) - Missione 16 - Programma 01 - Cap. SC06.1159 - Euro 32.000,00. (CIG: 827974775E)

Il Direttore del Servizio

- VISTO lo Statuto Speciale per la Sardegna e le relative norme di attuazione.
- VISTA la L.R. 7 gennaio 1977 n. 1 recante norme sul l'organizzazione amministrativa della Regione e sulle competenze della Giunta, del Presidente e degli Assessori Regionali;
- VISTA la L. 7 agosto 1990 n. 241, recante norme in materia di procedimento amministrativo e di accesso ai documenti amministrativi e la L.R. 22 agosto 1990 n. 40, recante norme sui rapporti tra cittadini e l'Amministrazione regionale della Sardegna nello svolgimento dell'attività amministrativa;
- VISTA la L.R. 13 novembre 1998 n. 31 in materia del personale regionale e di organizzazione degli uffici della Regione;
- VISTO il D.P.R. del 28 dicembre 2000 n. 445, "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa";
- VISTA la L.R. 2 agosto 2006, n. 11 "Norme in materia di programmazione, di bilancio e di contabilità della Regione Autonoma della Sardegna";
- VISTO il D.Lgs. del 23 giugno 2011 n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi";
- VISTA la L.R. 12 marzo 2020 n. 10 "Legge di Stabilità 2020"
- VISTA la L.R. 12 marzo 2020 n. 11 "Bilancio di Previsione Triennale 2020-2022"
- VISTA la Delibera del 17 marzo 2020, n. 13/9 "Ripartizione delle tipologie e dei programmi in categorie e macroaggregati e elenchi dei capitoli di entrata e di spesa, conseguenti all'approvazione della legge di bilancio di previsione 2020-2022, n. 11 del 12 marzo 2020" (pubblicata sul BURAS del 13.3.2020).
- VISTA Delibera del 17 marzo 2020, n. 13/10 "Aggiornamento ripartizione delle tipologie e dei programmi in categorie e macroaggregati e elenchi dei capitoli di entrata e spesa."



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

Direzione generale
Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati

DETERMINAZIONE N.
DEL

- VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Codice dei contratti pubblici", e ss.mm.ii., ed in particolare l'art. 36, comma 2, let. a);
- VISTO per le parti ancora applicabili, il Decreto del Presidente della Repubblica del 5 Ottobre 2010 n. 207 "Regolamento di esecuzione e attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle Direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE";
- VISTO il Decreto n. 15587/88 del 25 giugno 2015 dell'Assessore degli AA.GG., Personale e Riforma della Regione, concernente il conferimento alla Dott.ssa Manuela Marinelli delle funzioni di Direttore del Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati dell'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale;
- RITENUTO di dover dar conto preliminarmente, ai sensi dell'art. 23 comma 15 del D.Lgs. 50/2016, in relazione all'affidamento di cui all'oggetto, del contesto in cui è inserito il servizio e di dover quindi precisare quanto segue;
- VISTI gli Orientamenti Comunitari dell'Unione europea per gli aiuti di Stato nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali 2014-2020 (2014/C 204/01).
- VISTO il Reg. to (UE) n. 702/2014 della Commissione che dichiara compatibili con il mercato interno, in applicazione degli articoli 107 e 108 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, alcune categorie di aiuti nei settori agricolo e forestale e nelle zone rurali e che abroga il regolamento della Commissione (CE) n. 1857/2006.
- VISTA la L.R. n. 5/2015, art. 12, che disciplina i Regimi di aiuti in materia di promozione dei prodotti agro-alimentari.
- VISTA la D.G.R. n. 38/8 del 28.07.2015 "Regimi di aiuti in materia di promozione dei prodotti agroalimentari in attuazione della L.R. n. 5/2015", art. 12.
- CONSIDERATO che il regime suddetto prevede la possibilità di realizzare azioni di sensibilizzazione rivolte al grande pubblico in merito ai prodotti agro alimentari, in particolare azioni di divulgazione di conoscenze scientifiche e dati fattuali sui regimi di qualità di cui al Reg. to n. 702/2014, art. 20 comma 2, in particolare lettera a).
- RILEVATO che in base alla D.G.R. n. 38/8 del 28.07.2015 i beneficiari delle azioni non dovranno presentare domanda di aiuto ed il relativo beneficio sarà indiretto in conformità a quanto indicato all'art. 6 del Regolamento (UE) 702/2014, paragrafo 5, lett. b).
- VISTA la D.G.R. n. 18/11 del 8.04.2020 concernente "Misure di sostegno al comparto agro alimentare. Campagna di informazione sui regimi di qualità dei prodotti agro alimentari. L.R. n. 5/2015, articolo 12. Bilancio regionale 2020 (FR) - Missione 16 - Programma 01 - Cap. SC06.1159 - Euro 39.900,00";



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

Direzione generale
Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati

DETERMINAZIONE N.
DEL

DATO ATTO che la suddetta delibera evidenzia che, a causa della grave crisi sanitaria in atto dovuta alla diffusione del Covid-19, il Governo nazionale ha adottato delle misure restrittive finalizzate al contrasto della diffusione del virus. Tali misure, necessarie per la salute pubblica, comportano gravi ripercussioni economiche sul tessuto sociale ed imprenditoriale, compreso il settore agricolo;

DATO ATTO inoltre che la suddetta delibera evidenzia altresì che l'epidemia da Covid-19, come precisato nel D.L. n. 18/2020, è formalmente riconosciuta come evento eccezionale e di grave turbamento dell'economia, che sta provocando nell'immediato, e continuerà in futuro, dei danni economici ingenti in tutto il comparto agroalimentare; le necessarie misure restrittive hanno limitato, infatti, le possibilità di movimento e modificato le abitudini di acquisto della popolazione, influenzando naturalmente anche sull'andamento dei consumi.

CONSIDERATO in particolare che, in tale contesto, la Giunta ha ritenuto l'importanza di una sensibilizzazione dei consumatori sui vantaggi, proprietà e caratteristiche dei regimi di qualità istituiti dalla Commissione europea inerenti le denominazioni di origine protetta e le indicazioni geografiche protette.

DATO ATTO al riguardo che, considerato il quadro attuale di crisi economica, la deliberazione G.R. richiamata prevede di *“avviare con urgenza una campagna di informazione sui regimi di qualità rivolta a tutti gli interessati, aziende e consumatori, avente per oggetto azioni di informazione e divulgazione di conoscenze scientifiche e dati fattuali in merito ai regimi di qualità. Al tal fine si dovrà acquisire un servizio di progettazione e sviluppo di un intervento specialistico che preveda, l'ideazione grafica e il concept, l'elaborazione di un piano media di carattere regionale, con la combinazione di canali online e offline, l'acquisto degli spazi pubblicitari individuati e produzioni multimediali dedicate”*.

DATO ATTO che con la deliberazione G.R. richiamata si da mandato *“all'Assessorato dell'Agricoltura e Riforma Agro-Pastorale affinché provveda ad acquisire i servizi necessari per l'attuazione delle azioni, di cui al punto precedente, con procedura di appalto resa urgente al fine di far fronte ai danni economici derivanti dall'emergenza Covid-19”*;

CONSIDERATO che la suddetta deliberazione ha programmato risorse finanziarie pari ad euro 39.900,00 a valere sul capitolo di spesa SC06.1159, Missione 16, Programma 01, Bilancio regionale 2020 (FR) per la progettazione e sviluppo di una campagna di informazione rivolta agli operatori del settore e ai consumatori finali finalizzata a presentare le caratteristiche, peculiarità e vantaggi, dei regimi di qualità istituiti dalla Commissione Europea di cui all'art. 20 del Reg. (UE) 702/2014, paragrafo 2 lett. a);

RITENUTO che, in considerazione di quanto sopra esposto, sia necessario esperire una procedura di affidamento del servizio indicato in oggetto;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

Direzione generale
Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati

DETERMINAZIONE N.
DEL

CONSIDERATO che il suddetto servizio dovrà garantire quanto specificato nell'allegata documentazione, ed in particolare nella Lettera di invito che forma parte integrante della presente determinazione;

TENUTO CONTO dell'importo presunto stabilito per la presente procedura, inferiore ad euro 40.000, ai fini del rispetto di quanto disposto dall'art. 21, comma 6 del citato D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ai sensi del quale il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di beni e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro;

RITENUTO che, in ragione dell'urgenza dell'acquisizione del suindicato servizio stabilita dalla deliberazione G.R. richiamata, non sia possibile ricorrere all'espletamento di procedure di gara aperte o ristrette in quanto tali procedure hanno tempi di sviluppo non compatibili con le esigenze dell'amministrazione e considerato altresì che, nel caso di specie, il ricorso alle procedure ordinarie appare comunque inadeguato in ragione del valore economico del contratto da affidare con particolare riguardo ai principi di efficienza, economicità e tempestività cui deve essere improntato l'agire amministrativo;

CONSTATATO in particolare che l'importo della procedura in oggetto è inferiore ad euro 40.000, esclusa IVA di legge;

VISTO l'art. 36 del sopra citato decreto legislativo n. 50/2016, riguardante la disciplina dell'affidamento ed esecuzione di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di rilievo comunitario e, in particolare il comma 2, lett. a), secondo il quale le stazioni appaltanti procedono *"per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto anche senza previa consultazione di due o più operatori economici"*;

VISTE le Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti *"Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici"*;

DATO ATTO che l'affidamento e l'esecuzione di lavori, servizi e forniture secondo le procedure semplificate di cui all'articolo 36 del Codice dei contratti pubblici, ivi compreso l'affidamento diretto, avvengono nel rispetto dei principi enunciati dagli articoli 30, comma 1, (economicità, efficacia, tempestività, correttezza, libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, pubblicità, rotazione);

DATO ATTO che, in riferimento al principio di rotazione, il Servizio Sviluppo delle filiere agroalimentari e dei mercati, in materia di acquisizione di servizi di promozione e/o di comunicazione, ha sempre espletato procedure sopra soglia comunitaria e non ha



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

Direzione generale
Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati

DETERMINAZIONE N.
DEL

espletato procedure di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016 precedenti a quella attuale.

CONSIDERATO inoltre che, in ottemperanza agli obblighi di motivazione del provvedimento amministrativo sanciti dalla legge 7 agosto 1990 n. 241 e al fine di assicurare la massima trasparenza, la stazione appaltante motiva, tra l'altro, in merito della congruità del prezzo in rapporto alla qualità della prestazione. A tal fine, è possibile ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni.

DATO ATTO che, in ordine alla quantificazione dell'importo congruo dovuto per il servizio in oggetto, nel caso specifico, si è fatto riferimento, in primo luogo, all'indagine esplorativa condotta dall'Assessorato nel 2018 per la predisposizione di una gara d'appalto sulla campagna di comunicazione del PSR Sardegna 2014/2020, ed in particolare alla Relazione avente ad oggetto "Risultati dell'indagine esplorativa sulle attività di comunicazione";

DATO ATTO pertanto che l'analisi dei prezzi presenti nel mercato di riferimento è dettagliata nella relazione di stima predisposta da questo Servizio alla quale si fa rinvio seppur non materialmente allegata e risulta idonea a definire l'importo dell'appalto con riferimento alla ragionevolezza e alla congruità dei costi;

DATO ATTO che l'importo massimo stimato per l'acquisizione del servizio in oggetto è di euro 32.000,00 circa;

DATO ATTO inoltre, che, in sede di esecuzione dell'appalto, non si evidenzia la possibile insorgenza di rischi per la sicurezza di natura interferenziale ai sensi dell'art. 26, comma 3-bis, del D.lgs. 81/2008;

TENUTO CONTO che in base all'importo dell'appalto non è previsto alcun onere contributivo in favore dell'ANAC a carico dell'operatore economico né da parte dell'Amministrazione; infine, si evidenzia che non vi sono oneri di pubblicazione.

DATO ATTO pertanto che, in riferimento agli oneri complessivi per l'appalto in oggetto, l'unica voce aggiuntiva riguarda il costo dell'IVA da pagare all'Erario pari al 22% dell'importo netto del valore contrattuale e pertanto l'importo complessivo trova copertura finanziaria a valere sulle risorse finanziarie programmate dalla Giunta Regionale con Deliberazione n. 18/11 del 8.04.2020 sul capitolo di spesa SC06.1159, Missione 16, Programma 01, Bilancio regionale 2020 (FR);

RILEVATO che la società PRIMAIDEA SRL – P.I. e C.F. 02466060924 – Viale Bonaria 98, Cagliari risulta iscritta come fornitore del portale SardegnaCAT per attività inerenti il settore della promozione e/o della comunicazione tra le quali la categoria AF28 "Servizi di



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

Direzione generale
Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati

DETERMINAZIONE N.
DEL

campagne pubblicitarie”, AF33 “Servizi di organizzazione di mostre, fiere, congressi ed esposizioni”, AF35 “Servizi promozionali”.

DATO ATTO inoltre che l'operatore economico deve essere in possesso dei requisiti di carattere generale di cui all'articolo 80 del Codice dei contratti pubblici nonché dei requisiti minimi di idoneità professionale, ed in particolare è richiesto all'operatore economico l'iscrizione al Registro della Camera di commercio, industria, agricoltura e artigianato, capace di attestare lo svolgimento delle attività nello specifico settore oggetto del contratto;

ACCERTATO inoltre che la suddetta società ha in passato svolto altro incarico per l'Amministrazione regionale, ed in particolare il servizio di organizzazione dell'evento “Stati generali dell'agricoltura 2018. Dal PSR 2014-2020 alla Programmazione 2021-2027”, con regolare esecuzione e buon esito;

RITENUTO che, in considerazione dell'importo e delle caratteristiche del servizio, col presente appalto non si realizza alcun frazionamento ai sensi dell'art. 35 del D.lgs. 50/2016;

CONSIDERATO inoltre che, per l'importo e le caratteristiche del servizio da acquisire, non si è ritenuto possibile né economicamente conveniente suddividere l'appalto in lotti funzionali;

VISTI gli allegati A – lettera di invito, B – Dichiarazione di partecipazione, C – DGUE, D – Schema di offerta economica, E – Patto di integrità, che fanno parte integrante e sostanziale della presente determinazione, pur non materialmente allegati.

RITENUTO pertanto di dover procedere ad inoltrare l'invito finalizzato all'affidamento diretto del servizio alla società PRIMAIDEA SRL – P.I. e C.F 02466060924 – Viale Bonaria 98, Cagliari, come consentito in base alla normativa sopra citata;

VISTO l'art. 40 comma 2 del D.lgs. n. 50/2016 che dispone che *“a decorrere dal 18 ottobre 2018, le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito delle procedure ... svolte dalle stazioni appaltanti sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici.”*

PRESO ATTO che l'art. 1, comma 450, della L. n. 296/2006 prevede l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario;

VISTO l'art. 37, comma 1 del Codice il quale prevede che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro;



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

Direzione generale
Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati

DETERMINAZIONE N.
DEL

- ATTESO** che con deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30/09/2014 è stato istituito e disciplinato il Mercato Elettronico della Regione Sardegna, gestito nell'ambito della piattaforma telematica SardegnaCAT e organizzato per categorie merceologiche fra le quali, per quanto qui interessa, la categoria: AF28 "Servizi di campagne pubblicitarie", conformemente alle esigenze dell'Amministrazione;
- DATO ATTO** che si è provveduto alla richiesta del codice CIG 827974775E tramite il sistema SIMOG, in data 20.04.2020;
- RITENUTO** di indire la procedura di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a), del D. lgs. 50/2016 per l'affidamento dei servizi sopra indicati facendo ricorso alla piattaforma telematica Sardegna CAT;
- RILEVATO** che, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, responsabile unico del procedimento per l'affidamento del servizio è il Direttore del Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati.

DETERMINA

- ART. 1** Per le motivazioni in premessa da intendersi qui integralmente richiamate, è indetta una procedura ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. a) del D.Lgs n. 50/2016 per l'affidamento diretto del servizio inerente la progettazione e sviluppo di una campagna di informazione rivolta agli operatori del settore e ai consumatori finali come precisato in premessa e finalizzata a presentare le caratteristiche, peculiarità e vantaggi, dei regimi di qualità istituiti dalla Commissione Europea di cui all'art. 20 del Reg. (UE) 702/2014, paragrafo 2 lett.a), per un valore stimato complessivo di Euro 32.000,00 esclusa IVA di legge. CIG 827974775E
- ART. 2** L'appalto sarà aggiudicato con il criterio del minor prezzo rispetto all'importo massimo stabilito all'articolo 1, al netto di IVA.
- ART. 3** L'appalto sarà affidato a seguito di invito rivolto alla società PRIMAIDEA SRL – P.I. e C.F 02466060924 – Viale Bonaria 98, Cagliari, come riportato in premessa, utilizzando il Mercato Elettronico della Regione Sardegna, istituito con deliberazione della Giunta Regionale n. 38/12 del 30/09/2014 e gestito nell'ambito della piattaforma telematica SardegnaCAT.
- ART. 4** Di approvare gli allegati A – lettera di invito, B – Dichiarazione di partecipazione, C – DGUE, D – Schema di offerta economica, E – Patto di integrità, che fanno parte integrante e sostanziale della presente determinazione, pur non materialmente allegati.



REGIONE AUTÒNOMA DE SARDIGNA
REGIONE AUTONOMA DELLA SARDEGNA

ASSESSORADU DE S'AGRICOLTURA E REFORMA AGROPASTORALE
ASSESSORATO DELL'AGRICOLTURA E RIFORMA AGRO PASTORALE

Direzione generale
Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati

DETERMINAZIONE N.
DEL

- ART. 5 Di dare atto che il responsabile unico del procedimento per l'affidamento del servizio, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, è il Direttore del Servizio Sviluppo delle Filiere Agroalimentari e dei Mercati.
- ART. 6 Di dare atto che gli oneri complessivi per l'appalto in oggetto trovano copertura nel Capitolo SC06.1159 - C.D.R. 00.06.01.11 - Programma 01 - Missione 16 - Bilancio regionale 2020 – (FR).
- ART. 7 Di dare atto che la presente determinazione verrà pubblicata sul sito internet istituzionale.
- ART. 8 Di dare atto che la documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale verrà acquisita, ove possibile, tramite il sistema AVCpass.
- ART. 9 La presente Determinazione è trasmessa all'Assessora dell'Agricoltura e Riforma Agro pastorale ai sensi dell'art. 21 comma 9 della L.R. n. 31/1998 e, per conoscenza al Direttore Generale dell'Assessorato Agricoltura e Riforma Agro pastorale.

Il Direttore del Servizio
Manuela Marinelli

C. Ancilletta
L. Usai