

# Laore

Agenzia regionale  
pro s'isvilupu in agricoltura  
Agenzia regionale  
per lo sviluppo in agricoltura



REGIONE AUTÒNOMA  
DE SARDIGNA  
REGIONE AUTONOMA  
DELLA SARDEGNA

Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

Oggetto: Determina a contrarre per l'affidamento di “Servizi di consulenza e supporto per l’implementazione delle procedure informatiche per la gestione dei procedimenti di aiuto e sovvenzione al comparto agricolo zootecnico” - Importo contrattuale Euro 39.990,00 + IVA 22%. CIG **Z8036368BF** - Fascicolo archivistico procedimento **2022 – 06.05.02**

## Il Direttore del Servizio

**VISTA** la Legge Regionale 8 agosto 2006, n. 13 “Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie Agris Sardegna, Laore Sardegna e Argea Sardegna” e s.m.i.;

**VISTA** la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31 “Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione” e s.m.i.;

**VISTA** la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 “Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali” e s.m.i.;

**VISTA** la Legge Regionale 25 novembre 2014, n. 24 recante “Disposizioni urgenti in materia di organizzazione della Regione”;

**VISTO** lo Statuto dell'Agenzia, approvato con Delibera della Giunta regionale n. 5/15 del 3 febbraio 2011 che sostituisce lo Statuto dell'Agenzia approvato con Delibera della Giunta regionale n. 25/37 del 3 luglio 2007;

**VISTA** la determinazione del Commissario Straordinario nr 1327 del 1° dicembre 2021 con la quale è stato conferito l'incarico di Direzione del Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi alla dott.ssa Maria Ibba;

**VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 - Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture.”;

Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

**VISTA** la determinazione del Commissario Straordinario n. 256/22 del 31 marzo 2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2022-2024 dell'Agenzia Laore Sardegna - nulla osta all'esecutività della determinazione concesso con deliberazione della Giunta Regionale n. Delibera del 15 aprile 2022, n. 13/40.

**VISTO** il D.Lgs. 118 del 23 giugno 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabilità e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

**VISTA** la determinazione del Commissario Straordinario n. 964 del 28 settembre 2021 inerente la modifica della struttura organizzativa dell'Agenzia Laore, con la quale al medesima ha ridefinito la propria organizzazione interna con l'istituzione di nuove strutture specificatamente dedicate all'espletamento delle attività di gestione ed erogazione di indennizzi, contributi, aiuti e premi, a seguito della sostanziale integrazione della mission aziendale, ora orientata anche al sostegno economico al mondo agricolo tramite aiuti e ristori.

**ATTESO CHE**, in coerenza con gli indirizzi in essa contenuti, sono state avviate e sono tutt'ora in corso da parte del Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi, le iniziative finalizzate alla predisposizione di un Piano Pluriennale di Evoluzione del Sistema Informativo Aziendale da cui discendere, per gli anni a venire, ogni intervento di acquisto di beni e servizi ICT;

**CONSIDERATO CHE**, nelle more del perfezionamento delle attività suddette, ed in ogni caso tenuto conto del fatto che, in ragione della complessità, dei tempi e delle risorse occorrenti, le azioni da esse discendenti necessitano di un congruo lasso di tempo per la loro applicazione;

**DATO ATTO** della necessità di assicurare continuità e regolarità di funzionamento al lavoro degli uffici fino alla definizione del Piano e delle attività da esso discendenti;

**PREMESSO** che :

- con L.R. n. 3 /2022 (Legge di Stabilità) - Art. 9, commi 7 e 8, la Regione Sardegna è stata autorizzata ad attivare un sistema di sovvenzioni dirette a favore del settore zootecnico regionale la cui spesa è valutata, per l'anno 2022, in complessivi Euro 44.000.000;
- la citata norma ha stabilito che la Giunta regionale con deliberazione definisse la dotazione finanziaria per singolo settore e i criteri per l'attuazione delle sovvenzioni, coerentemente con la comunicazione della Commissione europea C(2020) 1863 final del 19 marzo 2020 (Quadro temporaneo per le misure di aiuto di Stato a sostegno

Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

dell'economia nell'attuale epidemia di COVID-19), e successive modifiche ed integrazioni (missione 16 - programma 01 - titolo 1);

- con successiva Delibera n. 9/46 del 24.03.2022 la Giunta regionale nel dare attuazione, nella forma di sovvenzione diretta, all'aiuto previsto all'articolo 9, comma 8, della L.R. n. 3 del 9 marzo 2022 a favore del comparto della suinicoltura, ha affidato all'Agenzia LAORE Sardegna il primo procedimento di erogazione degli aiuti per il comparto della suinicoltura per 4 milioni di Euro da concludersi entro il 30 giugno 2022, termine ultimo per l'adozione dei provvedimenti di concessione degli aiuti;
- con successive delibere nn. 13/39 e 13/41 del 15.04.2022 e n. 14/7 del 29.04.2022 la Giunta regionale, nel dare attuazione, nella forma di sovvenzione diretta, all'aiuto previsto all'articolo 9, comma 7, della L.R. n. 3 del 9 marzo 2022 a favore rispettivamente dei comparti bovino da latte, ovicaprino e bovino da carne, ha affidato all'Agenzia i relativi procedimenti di erogazione degli aiuti per un totale di 40 milioni di Euro da concludersi anche essi entro il 30 giugno 2022, termine ultimo per l'adozione dei provvedimenti di concessione degli aiuti;

**PREMESSO** altresì che:

- l'Agenzia LAORE Sardegna, per effetto del mutamento della mission aziendale in materia di aiuti e indennizzi ha intrapreso, ad inizio anno, un percorso di valutazione di idoneità dell'attuale Sistema Informativo a soddisfare le necessità rappresentate;
- le prime conclusioni cui si è giunti, in tale fase di analisi, inducono a ritenere che l'attuale sistema non copra in modo adeguato, organico ed efficiente, le nuove necessità dell'Agenzia;

**ATTESO** che

- con tali presupposti, è stata avviata ed è tuttora in corso, un'indagine esplorativa di mercato con apertura al confronto anche con altre realtà regionali che in tempi recenti hanno intrapreso iniziative analoghe a quelle dell'Agenzia;
- nel contempo si è anche dato avvio ad un processo di analisi e progettazione di una soluzione, con risorse proprie interne all'Agenzia, di un nuovo sistema software integrato per la gestione degli aiuti e indennizzi;

**CONSIDERATO** che

Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

- una radicale riprogettazione del Sistema Informativo dell'Agenzia a supporto degli aiuti e indennizzi, come quella che si prospetta, anche considerando i tempi occorrenti per la messa a regime del nuovo sistema, richiede tempi non compatibili con le necessità sopra richiamate, di rapida ed immediata risposta alle necessità evidenziate;
- in tale fase è anche verosimile che il sistema in uso, ancorché non rispondente alle necessità, considerati i tempi stringenti, ove ancora utilizzato in assenza di valide alternative, esporrebbe l'Agenzia ad un livello di rischio molto elevato di insuccesso, con tutte le conseguenze del caso per l'Agenzia, il mondo agricolo e la Regione Sardegna;

**DATO ATTO** che:

- la ricerca di mercato ha consentito di rilevare l'esistenza, anche all'interno del sistema Regione di soluzioni software potenzialmente idonee, ancorché non orientate specificatamente al settore agricolo, a soddisfare le nuove esigenze sia in termini di rispondenza funzionale che di pronta disponibilità nei termini richiesti dall'Agenzia;

**CONSIDERATO** che

- il ricorso a soluzioni software come quelle sopra individuate, riutilizzabili a fronte di interventi di personalizzazione contenuti, possono da una parte consentire di superare l'attuale fase emergenziale ed essere anche utilizzati vantaggiosamente per ulteriori bandi in corso d'anno oltre quelli previsti dal presente incarico. Nel contempo fornire un contributo in fase di scelta della soluzione finale, in coerenza con gli obiettivi strategici dell'Agenzia;
- con tali presupposti, l'Agenzia Laore Sardegna, facendo seguito a incontri preliminari di approfondimento e presentazione del software, ha rappresentato, con nota prot. gen. nr 14621/22 del 19.04.2022, interesse al riuso del prodotto realizzato dalla società Sardegna IT, P. IVA n. 03074520929, previo suo adattamento al fine di poter gestire efficacemente i procedimenti di aiuto e sovvenzioni al settore agricolo di prossima imminente scadenza;

**ATTESO** che

- con Deliberazione della Giunta Regionale n. 67/10 del 16.12.2016 è stata approvata la nuova Convenzione Quadro atta a regolamentare gli affidamenti alla società in house Sardegna IT s.r.l. aventi ad oggetto la fornitura di servizi strumentali in materia di information and communication technologies (ICT) in favore della Regione Autonoma

Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

della Sardegna; tale convenzione è stata sottoscritta in data 21.12.2016 e, per essa, è stata disposta vigenza attuativa a partire dalla data del 30.12.2016;

- Sardegna IT è società costituita ed opera in regime di affidamento diretto secondo il modello in house providing nell'ambito dei settori di competenza istituzionale della Regione Autonoma della Sardegna ai fini dello svolgimento, con caratteri di efficienza, efficacia ed economicità, ed in via esclusiva, dei servizi strumentali della Regione Autonoma della Sardegna, e tra questi anche nell'individuazione di nuove tecnologie finalizzate a migliorare i processi operativi del Socio i quali, attraverso la razionalizzazione e semplificazione amministrativa del sistema, creino valore ai servizi per il cittadino e le imprese, ottimizzando gli investimenti già effettuati, relativi ai sistemi e ai sottosistemi già presenti;
- Sardegna IT svolge la propria attività esclusivamente nei confronti del Socio o degli altri Enti, agenzie e Società regionali indicati dalla Regione Autonoma della Sardegna e comunque nel territorio di riferimento del Socio medesimo, e che essa non può fornire servizi se non in relazione a specifici contratti;

**VISTO** al riguardo lo schema di Lettera di Incarico in forma semplificata LAORE – SOVV, trasmesso da Sardegna IT (Prot. Gen nr 16048 del 2/05/2022), con il quale sono state analizzate e valutate le esigenze di LAORE Sardegna rappresentate nella sopra richiamata nota dell'Agenzia, prot. nr 14621/22 del 19.04.2022, al fine di riferirne soluzione tecnica e di fattibilità, nonché relativa stima dimensionale e proposta di piano attuativo secondo le specifiche, modalità e cronogramma e quadro economico della spesa come meglio riportato nel documento in termini di proposta tecnico-economica per il definendo incarico "in forma semplificata" da intendersi relativo alle prestazioni di *Servizi di consulenza e supporto per l'implementazione delle procedure informatiche per la gestione dei procedimenti di aiuto e sovvenzione al comparto agricolo zootecnico* che Sardegna IT erogherà a LAORE, per una valore complessivo pari a Euro 39.990,00 oltre IVA di legge;

**RITENUTA** detta proposta tecnico-economica confacente alle necessità dell'Agenzia e congrua sotto il profilo economico;

**RILEVATO** in particolare che:

- il software proposto da Sardegna IT, per le specifiche competenze di dominio afferenti il mondo agricolo, in possesso della suddetta società, garantisce la possibilità di un interfacciamento con le banche dati del mondo agricolo segnatamente:

Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

- SIAN e fascicolo aziendale
- BDN – Banca Dati Nazionale
- RNA – Registro Nazionale Aiuti

in modalità on line tramite web services o off line asincrona, comunque soddisfacente le necessità dell'Agenzia.

- il suo utilizzo assicura per quanto sopra carattere di completezza, qualità dell'informazione e celerità del procedimento istruttorio, caratteristiche imprescindibili visti i tempi fissati per la conclusione dei procedimenti di erogazione degli aiuti per un totale di 44 milioni di Euro da concludersi entro il 30 giugno 2022, termine ultimo per l'adozione dei provvedimenti di concessione degli aiuti;

**ATTESA** la necessità di procedere, per le motivazioni sopra rappresentate, ad approvare in via preliminare lo schema di Lettera di Incarico in forma semplificata LAORE SOVV sopra richiamato, mentre per quanto non regolamentato dalla presente Lettera d'incarico si rimanda alla Convenzione Quadro vigente del 30.12.2016;

**TENUTO CONTO** che ai sensi del combinato disposto art. 192 del T.U.E.L. n. 267/2000 e art. 32 comma 2 del D.L. 50/2016, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, sono tenute ad individuare gli elementi essenziali dei contratti e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, ovvero:

- 1) il fine di pubblico interesse che con il contratto si intende perseguire;
- 2) l'oggetto del contratto;
- 3) la durata del contratto;
- 4) il valore economico;
- 5) la forma del contratto;
- 6) le clausole ritenute essenziali;
- 7) le modalità di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta.

**PRECISATO** pertanto:

1. **FINE DI PUBBLICO INTERESSE:** adempiere ad obblighi posti in capo all'Agenzia dalla Regione Sardegna (L.R. 3 /2022 - Legge di Stabilità) che ha autorizzato un regime di sovvenzioni (art. 9), pari a 44 milioni di euro, diretto al settore zootecnico da erogare entro il 30 giugno 2022;
2. **OGGETTO DELL’AFFIDAMENTO:** erogazione di servizi informatici di consulenza e supporto agli uffici da parte di soggetto qualificato atti a consentire l'erogazione di sovvenzioni al comparto zootecnico nei termini di scadenza previsti dalla Regione Sardegna;

Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

3. DURATA DEL CONTRATTO: dalla data di affidamento del servizio (indicativamente il 4.05.2022) sino al 30.09.2022, con possibilità di utilizzo della piattaforma sino al 31.12.2022, limitatamente ai bandi oggetto di incarico;

4. VALORE ECONOMICO DEL CONTRATTO, ai sensi dell'art.35 del Codice degli Appalti l'importo stimato complessivo del servizio è pari a Euro 39.990,00 oltre IVA di legge comprensivo di qualsiasi onere o spesa che il fornitore dovesse sostenere per la resa del servizio;

5. FORMA DEL CONTRATTO: il contratto si intenderà validamente perfezionato con la sottoscrizione della Lettera di Incarico in forma semplificata LAORE SOVV, da parte dell'Agenzia LaoreSardegna e della Società Sardegna IT;

6. CLAUSOLE RITENUTE ESSENZIALI: tutte quelle individuate nel presente atto e nella Lettera di Incarico allegata.

7. MODALITÀ DI SCELTA DEL CONTRAENTE E RAGIONI DI TALE SCELTA: "Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara", ex art. 63 comma 2 lett. b), n. 2, del D.lgs. 50/2016, servizi che possono essere forniti unicamente da un determinato operatore economico in quanto *"la concorrenza è assente per motivi tecnici"*;

**VISTE** le Linee Guida ANAC:

- nr 3 - Linee guida n. 3, di attuazione del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni";
- nr 4 - Linee Guida n. 4 - Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici;

**CONSTATATO** che il servizio di cui trattasi, con le caratteristiche richieste e sopra descritte, non è presente tra le Convenzioni CONSIP attive e non rientra tra i beni elencati all'art 1 del DPCM 24 dicembre 2015;

**ACCERTATO** che per le motivazioni sopra esposte, in particolare i tempi ristretti e le specifiche competenze richieste per l'approntamento del servizio di cui trattasi, sussistono le condizioni per procedere all'affidamento del servizio ai sensi dell'art 63, comma 2 lettera b punto 2) in quanto lo stesso può essere fornito unicamente da un determinato operatore economico in quanto *"la concorrenza è assente per motivi tecnici"*;

**DATO ATTO** che è necessario:

Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

- individuare il responsabile del procedimento, ai sensi dell'art. 31 del Decreto Legislativo n. 50/2016, nella persona della dott.ssa Maria Ibba, direttore del Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi;
- individuare il direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 101 del codice dei contratti pubblici, nell'ing. Marco Felice Manca della UO Sviluppo nuovi sistemi, innovazione e digitalizzazione dei servizi per le aziende agricole;

**ACCERTATO** che le somme per l'intervento di cui trattasi sono disponibili sul cap. SC10.0104 del bilancio pluriennale 2022-2023-2024 – annualità 2022, per un importo pari ad Euro 48.787,80;

**RITENUTO NECESSARIO** provvedere alla prenotazione delle somme pari a Euro 48.787,80 sul capitolo SC10.0104 del bilancio pluriennale 2022-2023-2024 – annualità 2022 --- con esigibilità dell'obbligazione entro il 2022;

## DETERMINA

- 1) **DI ASSUMERE**, per quanto in premessa, che, nelle more del perfezionamento delle iniziative finalizzate alla predisposizione di un Piano Pluriennale di Evoluzione del Sistema Informativo Aziendale e tenuto conto del fatto che ogni eventuale azione da esse discendente, necessita di un congruo lasso di tempo per la sua applicazione, è necessario assicurare continuità operativa e regolarità di funzionamento agli uffici nell'espletamento delle attività istituzionali assegnate;
- 2) **DI DARE ATTO**, per quanto rappresentato in premessa, della necessità da parte dell'Agenzia di disporre con urgenza di una soluzione software idonea e pronta all'uso, atta supportare gli uffici nella gestione dei procedimenti di aiuto ed indennizzo alle imprese del comparto zootecnico per bandi regionali in imminente scadenza;
- 3) **DI APPROVARE** per i conseguenti effetti, lo schema di Lettera di Incarico in forma semplificata LAORE – SOVV, trasmesso dalla Società in house della Regione Sardegna, Sardegna IT, di cui a Prot. Gen nr 16048 del 2/05/2022, con le opportune concordate integrazioni, allegata alla presente per farne parte integrante e sostanziale, per i servizi offerti di valore pari a Euro 39.990,00 oltre IVA di legge, valutati confacenti a soddisfare le necessità sopra rappresentate e per un importo congruo sotto il profilo economico;



Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi

- 4) **DI PROCEDERE** alla stipula dell'incarico di cui all'oggetto con la Società Sardegna IT, P. IVA n. 03074520929, nelle forme della "Procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara", ex art. 63 comma 2 lett. b), n. 2, del D.lgs. 50/2016, tramite sottoscrizione per accettazione della Lettera di Incarico in forma semplificata LAORE – SOVV;
- 5) **DI NOMINARE** direttore esecutivo del contratto, ai sensi dell'art 101 del codice dei Contratti l'ing. Marco Manca della UO Sviluppo nuovi sistemi, innovazione e digitalizzazione dei servizi alla aziende agricole;
- 6) **DI PRENOTARE**, ai sensi dell'art. 56 e del principio contabile applicato di cui all'allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011, come corrispettivo per il servizio di cui trattasi la somma complessiva pari a Euro 48.787,80 disponibile sul capitolo SC10.0104 del bilancio di previsione 2022-2023-2024 - annualità 2022, con esigibilità dell'obbligazione nel medesimo anno;
- 7) **DI INVIARE** copia del presente atto al Commissario Straordinario dell'Agenzia e al Responsabile Anticorruzione e Trasparenza dell'Agenzia Laore Sardegna;
- 8) **DI INVIARE** la presente determinazione al Servizio Bilancio e Contabilità per gli adempimenti di competenza;
- 9) **DI PUBBLICARE** la presente determinazione per gli adempimenti di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016, sul:
  - sito internet dell'Agenzia, [www.sardegnaagricoltura.it](http://www.sardegnaagricoltura.it) sezione atti e sezione bandi e gare;
  - sul sito [www.serviziocontrattipubblici.it](http://www.serviziocontrattipubblici.it) del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;
- 10) **DI PUBBLICARE**, altresì, i dati relativi all'affidamento ed ai successivi pagamenti sul sito Internet, sezione "Amministrazione Trasparente"

Il Direttore del Servizio

Maria Ibba