

Servizio Sistemi Informativi

OGGETTO: **Decisione a contrarre ai sensi dell'art. 17 c. 1 D. Lgs 36/2023 per l'acquisizione del servizio di "Manutenzione e Assistenza software Archiflow SIAV – Gestione Protocollo per l'anno 2024" mediante trattativa diretta sul Mercato della Pubblica Amministrazione ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023 - CIG A03F78DFEA fascicolo archivistico 2023-06.05/86**

La Direttrice del Servizio Sistemi Informativi

VISTA la Legge Regionale 8 agosto 2006, n. 13 "Riforma degli enti agricoli e riordino delle funzioni in agricoltura. Istituzione delle Agenzie Agris Sardegna, Laore Sardegna e Argea Sardegna" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale 13 novembre 1998, n. 31 "Disciplina del personale regionale e dell'organizzazione degli uffici della Regione" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale 15 maggio 1995, n.14 "Indirizzo, controllo, vigilanza e tutela sugli enti, istituti ed aziende regionali" e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge Regionale 25 novembre 2014, n. 24 recante "Disposizioni urgenti in materia di organizzazione della Regione";

VISTO lo Statuto dell'Agenzia, approvato con Delibera della Giunta regionale n. 5/15 del 3 febbraio 2011;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario dell'Agenzia Laore Sardegna n° 722/23 del 24/05/2023 "Struttura organizzativa dell'Agenzia Regionale Laore Sardegna. Modifica determinazione del Commissario Straordinario n.1194 del 08/11/2022;

VISTO il decreto dell'Assessore dell'Agricoltura e riforma agro-pastorale n. 43 del 01/09/2023 con il quale è stato individuato per l'esercizio delle funzioni di Direttore Generale dell'Agenzia il Dott. Marcello Onorato;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario n. 1327 del 1° dicembre 2021 con la quale è stato conferito l'incarico di Direzione del Servizio Sistemi Informativi e digitalizzazione dei processi alla Dott.ssa Maria Ibba;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario n.1486 del 22 dicembre 2022 con la quale è stato approvato il Piano triennale per la Transizione digitale dell'Agenzia Laore Sardegna;

Servizio Sistemi Informativi

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario n.373/23 del 15 marzo 2023 con la quale è stato definito il Programma Operativo Annuale (POA) dell'Agenzia Laore Sardegna per l'anno 2023;

VISTO il D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78 recante delega al Governo in materia di contratti pubblici;

VISTA la determinazione del Commissario Straordinario n. 1475/22 del 21 dicembre 2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 dell'Agenzia Laore Sardegna, resa esecutiva con delibera della Giunta Regionale. n. 4/6 del 16 febbraio 2023;

VISTO il D. Lgs. 118/2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabilità e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";

CONSIDERATO CHE in coerenza con gli indirizzi e il mandato ricevuti, è stato predisposto a cura del Servizio Sistemi informativi e digitalizzazione dei processi, il Piano Triennale per la Transizione al Digitale (PTD) dell'Agenzia Laore previsto dall'art. 17 del CAD, specificante le linee di evoluzione del Sistema Informativo Aziendale in rispondenza degli obiettivi strategici AgID, successivamente approvato con determinazione n. 1486 del 22/12/2022;

PREMESSO CHE

- il sopra richiamato Piano ha posto in chiara evidenza la necessità di un intervento complessivo e organico, non più procrastinabile, di riprogettazione e razionalizzazione del Sistema Informativo dell'Agenzia (SIA);
- in piena coerenza, l'Ufficio scrivente nei mesi scorsi ha completato le verifiche previste dal sopra richiamato Piano, con specifico riferimento alla Linea di intervento SERV 02 DOC – Progettazione e realizzazione nuovo sistema protocollo – flussi documentali - delineando il percorso ideale di intervento per sviluppo del Sistema Protocollo e Flussi Documentali tra le quali segnatamente la realizzazione di una piattaforma integrata di protocollo, flussi documentali e procedimenti amministrativi a supporto all'attività degli uffici;
- nella programmazione dell'Agenzia per l'Anno 2023 è stato previsto uno specifico obiettivo gestionale con indicazione di massima della soluzione software più rispondente alle esigenze degli uffici, individuata, in prima istanza, come una piattaforma software integrata preferibilmente in modalità di riuso.

DATO ATTO CHE

- con nota n. 9705/23 del 27/02/2023 è stato manifestato l'interesse al riuso del software RAS SIBAR – Documentale, di recente pubblicato nel catalogo AgID, chiedendo la

Servizio Sistemi Informativi

disponibilità alla collaborazione dell'Assessorato Affari Generali, Personale e Riforma della Regione Sardegna, Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza IT – Servizio Sistemi, per la necessaria verifica di rispondenza del medesimo alle esigenze dell'Agenzia;

- con successiva nota n. 21484/23 del 27/04/2023 la Direzione Generale dell'Agenzia, nella persona del Commissario straordinario, ha confermato l'interesse, in coerenza con le deliberazioni della Giunta regionale nn. 48/25 del 11/12/2012, 59/7 del 01/12/2015 e, in ultimo, 38/97 del 21/12/2022, all'adesione alla piattaforma sviluppata e adottata dall'Amministrazione regionale pubblicata dalla Regione nel catalogo dei software a riuso AgID.
- nella medesima nota l'Agenzia ha chiesto pertanto il contributo dell'Assessorato per il prosieguo delle attività di analisi preliminare consistenti in:
 1. Verifica necessità di acquisto software di terze parti e servizi complementari;
 2. Analisi del sistema per evidenziare eventuali esigenze di integrazione;
 3. Individuazione degli interventi evolutivi;
 4. Analisi dell'eventuale migrazione dati pregressi.
- con nota n. 63100/23 del 04/12/2023, a seguito di numerosi incontri di confronto e di progettazione realizzati grazie alla collaborazione della Direzione Generale dell'Innovazione e Sicurezza IT – Servizio Sistemi, il Servizio Sistemi informativi, in coerenza con il Piano Triennale per la Transizione al Digitale (PTD) dell'Agenzia Laore, approvato con determinazione n. 1486 del 22/12/2022, ha confermato l'intenzione di procedere ad acquisire in modalità di riuso i software SIBAR - DOCUMENTALE DOC e SIBAR DEC di proprietà della Regione Sardegna;

CONSIDERATO CHE nelle more del perfezionamento delle azioni discendenti dal sopra richiamato Piano, in ragione della complessità e dell'impatto sull'organizzazione si rende necessario prevedere un congruo lasso di tempo per la sua corretta applicazione;

DATO ATTO della necessità, in tale lasso di tempo, di assicurare continuità operativa e regolarità di funzionamento agli uffici in relazione ai software in uso ove interessati dalle misure previste dal Piano, fino alla definitiva applicazione delle stesse;

RICHIAMATA la determina n. 155/23 del 03/02/2023 con la quale, ai sensi dell'articolo 1 comma 2 lettera a) del D.L. 76/2020 modificato dal DL 77/2021, è stato affidato alla ditta Athena srl, con sede legale in Sassari Z.I. Predda Niedda Nord Str. 28, codice fiscale e P.IVA 01368460901 - il servizio di manutenzione ed assistenza sul software di gestione del

Servizio Sistemi Informativi

Protocollo Archiflow SIAV per l'annualità 2023 per l'importo di € 13.200,00 oltre iva di legge, in scadenza al 31/12/2023

RILEVATO CHE la ditta Athena è esclusivista per la vendita e assistenza del software Archiflow SIAV nella regione Sardegna e che le condizioni a presupposto dell'affidamento in ordine alla esclusività e possibilità di acquisto del servizio solo per frazioni di tempo non inferiori all'anno, alla data della presente, si confermano immutate;

DATO ATTO CHE

- ai sensi dell'art. 17, comma 1 del sopra citato decreto legislativo 36/2023, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, con apposito atto adottano la decisione di contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- ai sensi dell'art. 17, comma 2, del d.lgs. 36/2023 in caso di affidamento diretto, la decisione a contrarre individua l'oggetto, l'importo e il contraente, unitamente alle ragioni della sua scelta, ai requisiti di carattere generale e, se necessari, a quelli inerenti alla capacità economico-finanziaria e tecnico-professionale;
- il presente procedimento è finalizzato alla stipulazione di un contratto per l'affidamento del servizio di Manutenzione e Assistenza software Archiflow SIAV – Gestione Protocollo per l'anno 2024, le cui caratteristiche essenziali sono qui riassunte:
 - gli obiettivi gestionali che si intende perseguire sono i seguenti: "Manutenzione e Assistenza software Archiflow SIAV – Gestione Protocollo per l'anno 2024";
 - importo complessivo dell'affidamento: € 13.200,00 IVA esclusa;
 - nome contraente e ragioni della sua scelta: Athena S.r.l., in qualità di esclusivista per la vendita e assistenza del software Archiflow SIAV nella regione Sardegna nonché in possesso delle documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
 - requisiti di selezione: possesso dei requisiti generali per la partecipazione alle gare d'appalto di cui al D.Lgs. 36/2023;
 - modalità di scelta del contraente: trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ai sensi dell'art 50 comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023;
 - clausole ritenute essenziali: quelle contenute nel capitolato prestazionale allegato alla presente determinazione e nella documentazione della procedura di affidamento;

Servizio Sistemi Informativi

RILEVATO, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del D. Lgs. 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

PRECISATO CHE:

- l'art. 50 del Decreto Legislativo 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedano, tra le altre, con le seguenti modalità: affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000,00 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";
- ai sensi dell'art. 58 del Decreto Legislativo n. 36/2023, l'appalto, peraltro già accessibile dato l'importo non rilevante, non è ulteriormente suddivisibile in lotti in quanto ciò comporterebbe una notevole dilatazione dei tempi e duplicazione di attività amministrativa con evidente violazione del principio del risultato di cui all'art. 1 del Decreto Legislativo n. 36/2023;
- ai sensi dell'art. 54, comma 1, secondo periodo, del Decreto Legislativo n. 36/2023, agli affidamenti diretti non è applicabile quanto disposto in ordine all'esclusione automatica delle offerte anomale;
- in tema di imposta di bollo in materia di contratti pubblici, si rende applicabile quanto disposto nell'allegato I.4 del Decreto Legislativo n. 36/2023, che stabilisce l'esenzione dall'imposta per gli affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00;

VERIFICATO CHE:

- in conformità a quanto disposto dall' art. 53, comma 1, del Decreto Legislativo n. 36/2023 con riferimento all'affidamento in parola non vengono richieste le garanzie provvisorie di cui all'articolo 106;

Servizio Sistemi Informativi

- con riferimento a quanto disposto dall'art. 53, comma 4, del d.lgs. 36/2023, si ritiene di non richiedere la garanzia definitiva per l'esecuzione delle prestazioni in parola, in considerazione del ridotto valore economico delle stesse e della remota possibilità che un inadempimento verificatosi in sede di esecuzione contrattuale possa arrecare significative ripercussioni alla stazione appaltante;

CONSIDERATO CHE tale servizio non rientra tra i beni e servizi elencati nell'art.1 del DPCM 24 dicembre 2015;

VISTO l'art. 1, comma 450 della Legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.m.i. ai sensi del quale, fermi restando gli obblighi previsti al comma 449 della medesima legge, le amministrazioni pubbliche, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

RITENUTO opportuno, per le motivazioni sopra rappresentate, provvedere all'acquisizione del servizio di "Manutenzione e Assistenza software Archiflow SIAV – Gestione Protocollo per l'anno 2024", mediante trattativa diretta sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, con l'operatore economico Athena srl, con sede legale in Sassari Z.I. Predda Niedda Nord Str. 28, codice fiscale e P.IVA 01368460901 per un importo a base d'asta, stimato pari a € 13.200,00 IVA esclusa;

PRECISATO CHE, in relazione agli affidamenti diretti sul MePA, il dirigente del Servizio richiedente la prestazione svolge sia la funzione di punto ordinante che quello di soggetto stipulante, approvando e sottoscrivendo gli affidamenti. L'istruttoria dell'affidamento diretto è gestita dai punti istruttori del Settore Appalti e Acquisti che risulteranno gli unici punti istruttori dell'Agenzia;

DATO ATTO CHE è necessario

- richiedere al Servizio Bilancio e Contabilità, accreditato quale punto ordinante dell'Agenzia per l'espletamento delle procedure di acquisizione di beni e servizi sul MEPA sino all'aggiudicazione, il supporto per l'espletamento della procedura di trattativa diretta necessaria per l'acquisizione del servizio sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione;
- richiedere al Servizio Bilancio e Contabilità, prima del conferimento dell'incarico, la verifica dei requisiti di partecipazione alla trattativa dell'impresa, segnatamente i seguenti:
 - Certificato del Casellario Giudiziale;
 - Certificato dell'Anagrafe delle sanzioni amministrative dipendenti da reato;

Servizio Sistemi Informativi

- regolarità delle imposte e tasse per il tramite dell'Agenzia delle Entrate;
- Visura Camerale con l'indicazione dello stato di fallimento;
- DURC;
- assenza di annotazioni tramite il casellario informatico ANAC.

- individuare il responsabile unico di progetto, ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo n. 36/2023, nella persona del Dott. Stefano Cocco, della UO Sviluppo nuovi sistemi, innovazione e digitalizzazione dei servizi alle aziende agricole del Servizio Sistemi Informativi;

- individuare il direttore dell'esecuzione del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Decreto Legislativo n. 36/2023, nella persona della Dott.ssa Viviana Angius coordinatrice della U.O. Gestione documentale del Servizio Sistemi Informativi;

ACCERTATO CHE le somme per l'intervento di cui trattasi sono disponibili sul cap. SC10.0104 del bilancio di previsione 2023 – 2025 dell'Agenzia Laore Sardegna – esercizio 2024 – con esigibilità dell'obbligazione entro il 31/12/2024;

DATO ATTO CHE, come previsto dall'art. 49 comma 4 del D.lgs. n. 36/2023, non è stato applicato il principio di rotazione degli affidamenti in quanto la ditta Athena srl è esclusivista della vendita e assistenza dei prodotti Archiflow SIAV per la regione Sardegna nonché in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali per lo svolgimento del servizio in oggetto;

TENUTO CONTO CHE il principio della competenza finanziaria potenziata prevede che tutte le obbligazioni giuridicamente perfezionate, attive e passive devono essere registrate nelle scritture contabili quando l'obbligazione è perfezionata, con imputazione all'esercizio in cui essa viene a scadenza;

DATO ATTO di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa vigente, con particolare riferimento al Codice di Comportamento del personale della RAS e alla normativa anticorruzione e che, per quanto riguarda il personale (dirigente/dipendente) che ha preso parte al presente procedimento, non sussistono situazioni di conflitto di interesse;

DETERMINA

DI APPROVARE esplicitamente allo scopo il disciplinare prestazionale per l'acquisizione del servizio di "Manutenzione e Assistenza software Archiflow SIAV – Gestione Protocollo per l'anno 2024", allegato alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale;

DI AVVIARE, tramite il supporto istruttorio del Settore Appalti e Acquisti – Servizio Bilancio e Contabilità, una procedura di affidamento diretto sulla piattaforma di acquisti MePa per l'acquisizione del servizio di "Manutenzione e Assistenza software Archiflow SIAV – Gestione

Servizio Sistemi Informativi

Protocollo per l'anno 2024" come descritto nell'allegato disciplinare prestazionale ai sensi dell'art. 50 comma 1 lett. b) del D.Lgs. 31 marzo 2023, n. 36 (codice dei contratti pubblici), con l'operatore economico Athena srl, con sede legale in Sassari Z.I. Predda Niedda Nord Str. 28, codice fiscale e P.IVA 01368460901 per un importo a base d'asta di € 13.200,00 IVA esclusa (pari a € 16.104,00 IVA inclusa);

DI PRENOTARE, ai sensi dell'art. 56 e del principio contabile applicato di cui all'allegato 4/2 del D.lgs. 118/2011, sul capitolo SC10.0104 del bilancio di previsione 2023-2025 dell'Agenzia Laore Sardegna - esercizio 2024 - con esigibilità dell'obbligazione entro il 31/12/2024 la somma complessiva di € 16.104,00 a favore della ditta Athena srl, con sede legale in Sassari Z.I. Predda Niedda Nord Str. 28, codice fiscale e P.IVA 01368460901 per l'acquisizione del servizio di "Manutenzione e Assistenza software Archiflow SIAV – Gestione Protocollo per l'anno 2024";

DI NOMINARE responsabile unico di progetto, ai sensi dell'art. 15 del Decreto Legislativo n. 36/2023, il Dott. Stefano Cocco della UO Sviluppo Nuovi Sistemi del Servizio Sistemi Informativi;

DI NOMINARE direttore esecutivo del contratto, ai sensi dell'art. 114 del Decreto Legislativo n. 36/2023, la Dott.ssa Viviana Angius coordinatrice della U.O. Gestione documentale del Servizio Sistemi Informativi;

DI INVIARE la presente determinazione al Servizio Bilancio e Contabilità per gli adempimenti di competenza;

DI INVIARE copia del presente atto al Direttore Generale dell'Agenzia e al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza dell'Agenzia Laore Sardegna;

DI PUBBLICARE ai sensi dell'art. 225 comma 2 del D. Lgs n. 36/2023 "Disposizioni transitorie e di coordinamento", che dispone che fino al 31 dicembre 2023 continuano ad applicarsi alle attività previste per la pubblicazione della presente determinazione gli adempimenti di cui all'art. 29, commi 1 e 2, del Decreto Legislativo n. 50/2016, sul:

- sito internet dell'Agenzia, www.sardegnaagricoltura.it sezione atti e sezione bandi e gare;
- sul sito www.serviziocontrattipubblici.it del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti;

DI PUBBLICARE, altresì, i dati relativi all'affidamento ed ai successivi pagamenti sul sito Internet, sezione "Amministrazione Trasparente"

La Direttrice del Servizio Sistemi Informativi

Maria Ibba