RETE RURALE NAZIONALE 2014 2020

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

# Europa 2020: le politiche per il suolo nel quadro della nuova PAC

Francesco Serafini

ISMEA

Convegno LAORE
(Terralba, 15 settembre 2015)

# Indice

- PAC 14-20, ambiente e suolo
- Contesto nazionale
- Politiche per il suolo:
  - Efficacia della condizionalità
  - Greening
  - Efficacia dello sviluppo rurale
- Il suolo “utile”

# Gestione del rischio (Reg. 1305/2013/UE art. 36 ss. )

- La Commissione Europea ha traslato la gestione del rischio dal primo al secondo pilastro della PAC disegnando una misura di *risk-management* con 3 strumenti operativi:

1. contributi finanziari alle polizze assicurative per avversità atmosferiche, fitopatie, epizoozie, infestazioni parassitarie (art. 37);
2. contributi finanziari ai fondi di mutualizzazione per le fitopatie, epizoozie, emergenze ambientali (art. 38);
3. contributi finanziari ai fondi di mutualizzazione per la stabilizzazione del reddito (art.39).

RETE RURALE NAZIONALE 2014 2020

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

# Assicurazioni agevolate

**ASSICURAZIONI AGRICOLE AGEVOLATE**

NORMATIVA DI RIFERIMENTO E OPPORTUNITÀ

2015

- Reg. UE 1308/2013 → ASSICURAZIONI RACCOLTO UVA DA VINO (Art.49)
- Reg. UE 1305/2013 → ASSICURAZIONI RACCOLTO ANIMALI E PIANTE (Art.37)
  - Sottomisura 17.1
- Dlgs. 102/2004 → ASSICURAZIONI STRUTTURE AZIENDALI
- Dlgs. 102/2004 → ASSICURAZIONI ALLEVAMENTI

# Sottomisura 17.1 PNSR: Assicurazioni agevolate

- Contributi al premio assicurativo pagato dagli imprenditori agricoli per la stipula di contratti assicurativi conformi ai requisiti della misura
- Intensità dell'aiuto: fino al 65% della spesa
- Plafond della misura: 1,39 miliardi di euro fino al 2020
- Avversità catastrofali: alluvione, siccità, gelo, brina
- Avversità di frequenza: eccesso neve e pioggia, grandine, venti forti

# PAC e tutela dell'ambiente

Pagamenti agroambientali

- **2000-2004**

"Agenda 2000" → Eco-condizionalità facoltativa limitata a pochi aspetti es. manutenzione fossi

- **2005-2009**

"Riforma Fischler" → Condizionalità obbligatoria per percepire i finanziamenti e per favorire rispetto di norme esistenti es. Direttiva nitrati

- **2010-2013**

"Health check" → "nuove sfide" ambientali: acqua, biodiversità, cambiamenti climatici, energie rinnovabili

- **2014-2020** "Europa 2020"

# COM(2010) 672/5 “La PAC verso il 2020”: obiettivi

- **Produzione alimentare efficiente**: settore agricolo deve mantenere la capacità produttiva di derrate alimentari
- **Gestione sostenibile delle risorse e azione per il clima**: agricoltura e silvicoltura come produttori di beni pubblici a valenza ambientale (biodiversità del suolo, resilienza climatica, riduzione degli input gasolio/diserbanti, sostanza organica, produzione di biomassa)
- **Sviluppo territoriale equilibrato**: vitalità delle zone rurali (attività connesse), conservazione del paesaggio, ricambio generazionale

# COM 2006/231 – Strategia UE per il suolo

- Interrelazioni con la qualità dell'aria e dell'acqua (degrado ad "effetto domino");
- Contributo alla tutela della biodiversità e dell'ambiente marino/litoraneo, attenuazione cambiamenti climatici;
- Impatto transfrontaliero: effetti "a valle" dei sedimenti causati dall'erosione, dell'inquinamento acque sotterranee;
- Sicurezza alimentare: assorbimento contaminanti da falda e suolo con effetti diretti (aree verdi) e indiretti (MP alimentari)
- Sicurezza pubblica: vittime smottamenti, mancata fruizione del territorio (turismo)

# COM 2012/46 – Relazione CE a Parlamento e Consiglio sulla strategia UE per il suolo

- Sensibilizzazione: funzioni del suolo, nonostante siano fondamentali per l'ecosistema e per l'economia, sono date per scontate e ritenute sempre disponibili → necessarie azioni su operatori e opinione pubblica

- Ricerca: finanziati 25 progetti in ambito FP7 (es. "Soilservice": scenari di variazione sull'uso del suolo → agricoltura intensiva incurante di funzione/biodiversità suolo potrebbe non essere redditizia dopo il 2050

- Strategia UE comune di non facile attuazione per diverse sensibilità, problemi di sussidiarietà negli SM, costi amministrativi (es. controlli)

# Processi di degradazione del suolo

- Erosione

- Compattazione

(collasso idrico e biotico)

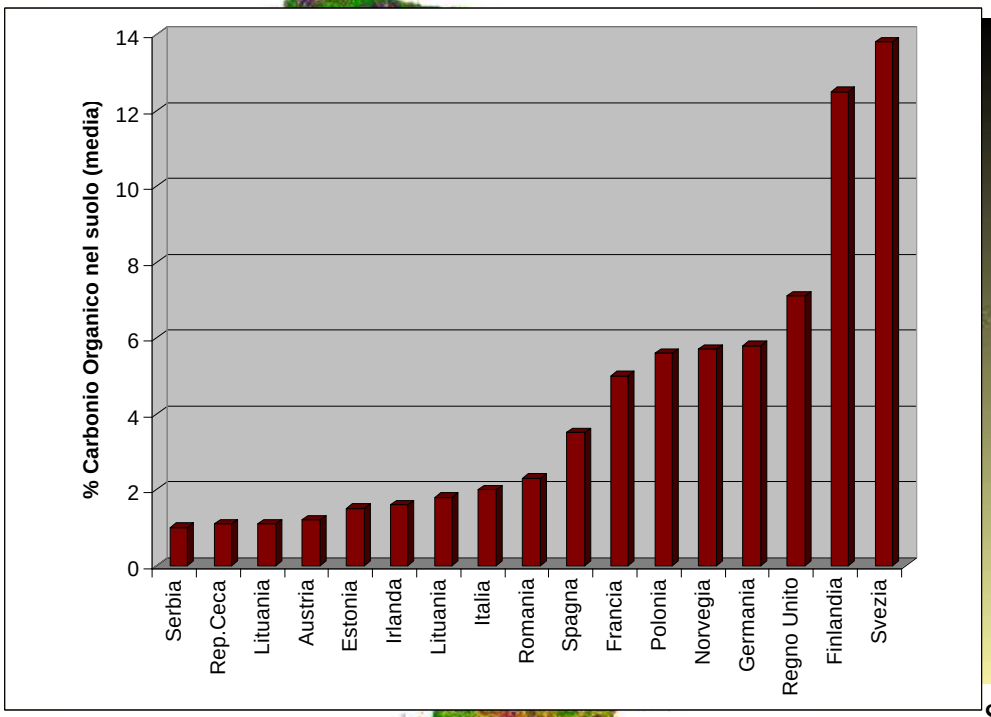
- Perdita di sostanza organica
- Salinizzazione e acidificazione
- Contaminazione
- Frane

# **Contesto italiano** (dati PSN 07-13)

- 1982-2003: progressiva riduzione SAU (-16,5%), soprattutto prati e pascoli permanenti (-25%) a favore di altri usi con effetti negativi sul suolo;
- rischio inquinamento in aree agricole di pianura/intensive: eccesso di P da fertilizzanti organici e minerali (< biodiversità, > eutrofizzazione);
- collina e montagna: erosione idrica per aumento piogge (in media -3,11 t/ha/anno) anche legate ad aumento concentrazione CO2 nell'aria, riduzione sostanza organica

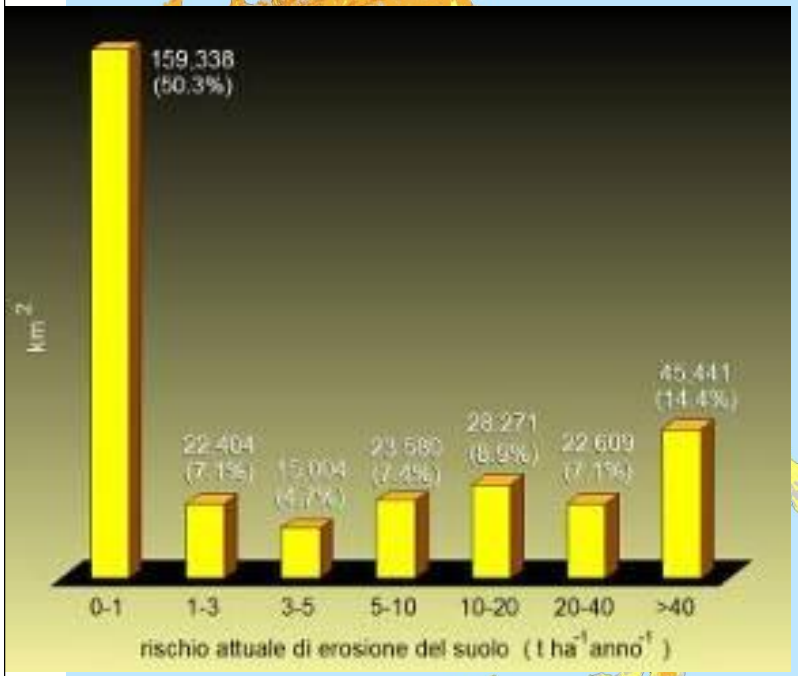
# Il contesto nazionale

## Actual soil erosion risk
## Organic C content (%) in soils in EU17




(Jones et al. 2003)

## Soil distribution in Italy according the risk of erosion
## Organic C content (% )




Source: data processed by CRA on CORINE 1992 data

(Jones et al. 2004)

# Il contesto nazionale

**Impact index – Grazing Pressure (Desertification risk National Atlas)**

**Soil compaction and risk indicator**

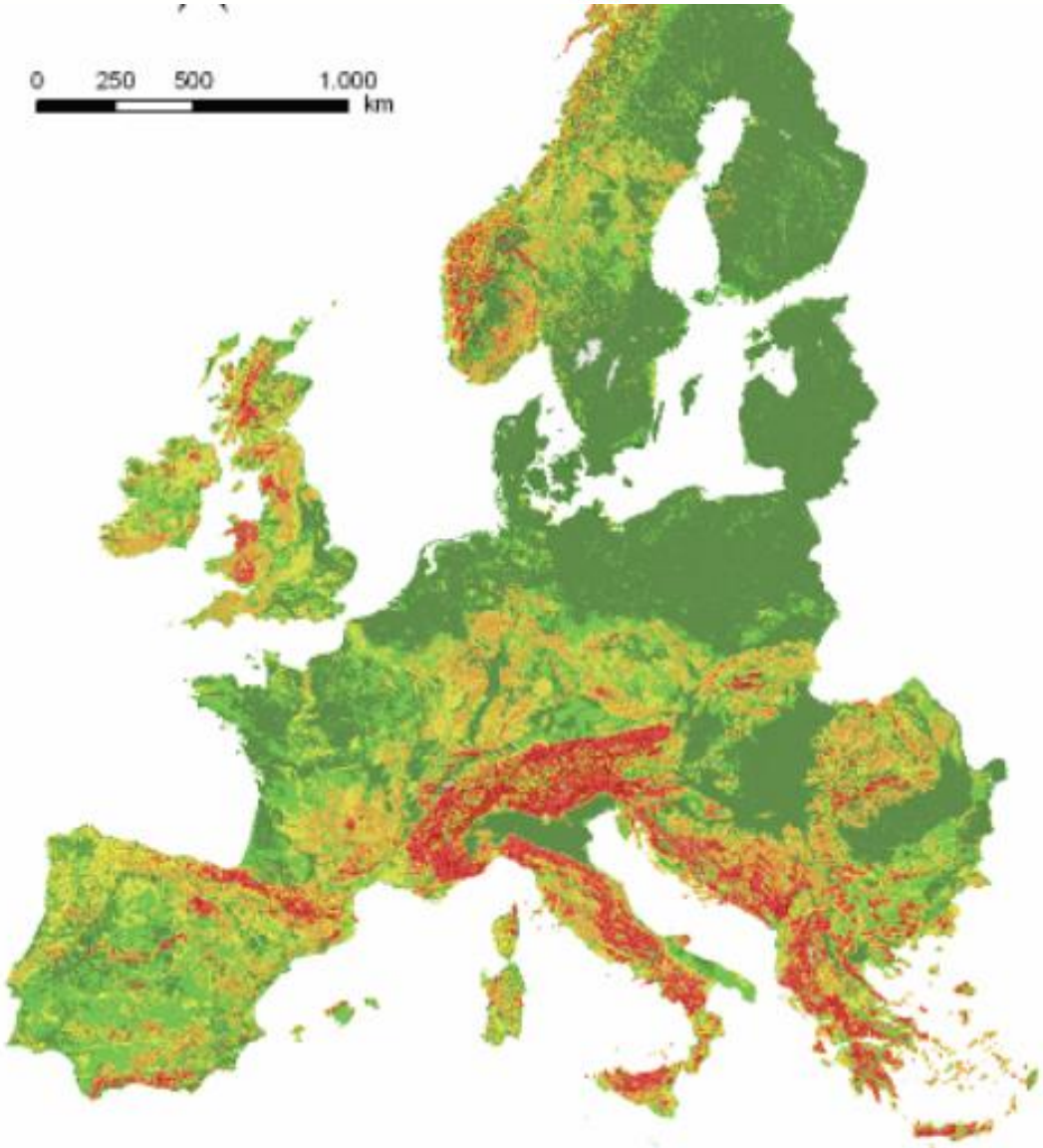
Susceptibility to soil compaction. Source: European Commission, Institute of Environment and Sustainability, Land Management and Natural Hazards Unit, ISPRA, Italy

Soil compaction risk indicator in function of the number and the power of harvesters (in q/ha in 1967, 1992, 1995 and 2000. Bazzoffi, 2003)

# Rischio frane in UE

Ci sono oltre 630.000 frane registrate nelle banche dati nazionali. Stime delle aree interessate sono state fatte per l'Italia (7% del territorio), la Slovacchia (5%) ed il Portogallo (1%).

(**Attenzione**: la mappa a fianco concerne le **aree a rischio**, non quelle dove ci sono effettivamente delle frane.)




European Commission, JRC-IPTS, 2012

# COM 2006/231 – tra le linee di intervento della strategia per il suolo:

- Verifica dell'incidenza delle BCAA di condizionalità (Rapporto RRN scaricabile su www.reterurale.it )
- Verifica dell'attenzione alla protezione del suolo nei PSR (analisi delle azioni finanziate per la mitigazione dei cambiamenti climatici);
- Valutare le sinergie con le misure inserite nei PdG di cui alla direttiva 2000/60/CE (es. PdG Distretto Sardegna: misure di contrasto all'erosione e desertificazione – potenziare l'integrazione tra misure della PAC e Politica delle acque);

# Condizionalità 2014-2020

- E’ stata evidenziata la complementarietà tra CGO e BCAA (unica lista di impegni), organizzati per settori (es. Sanità pubblica) e temi principali (es. ID e registrazione animali)
- Riduzione CGO da 18 a 13; unica lista di BCAA obbligatorie in tutti gli Stati (non esistono norme opzionali in alcuni Stati come nel periodo 2007-13)
- Esenzione dai controlli per i piccoli agricoltori (chi percepisce max 1250 euro/azienda di sostegno)

| Settore | Tema principale | Condizioni e norme | | |
|---|---|---|---|---|
| Ambiente, cambiamenti climatici e buone condizioni agronomiche del terreno | Acque | CGO 1 | Direttiva 91/676/CEE del Consiglio, del 12 dicembre 1991, relativa alla protezione delle acque dall'inquinamento provocato dai nitrati provenienti da fonti agricole (GU L 375 del 31.12.1991, pag. 1) | Articoli 4 e 5 |
| | | BCAA 1 | Introduzione di fasce tampone lungo i corsi d'acqua (1) | |
| | | BCAA 2 | Rispetto delle procedure di autorizzazione quando l'utilizzo delle acque a fini di irrigazione è soggetto ad autorizzazione | |
| | | BCAA 3 | Protezione delle acque sotterranee dall'inquinamento: divieto di scarico diretto nelle acque sotterranee e misure per prevenire l'inquinamento indiretto delle acque sotterranee attraverso lo scarico nel suolo e la percolazione nel suolo delle sostanze pericolose elencate nell'allegato della direttiva 80/68/CEE nella sua versione in vigore l'ultimo giorno della sua validità, per quanto riguarda l'attività agricola | |
| | Suolo e stock di carbonio | BCAA 4 | Copertura minima del suolo | |
| | | BCAA 5 | Gestione minima delle terre che rispetti le condizioni locali specifiche per limitare l'erosione | |
| | | BCAA 6 | Mantenere i livelli di sostanza organica del suolo mediante pratiche adeguate, compreso il divieto di bruciare le stoppie, se non per motivi di salute delle piante (2) | |
| | Biodiversità | CGO 2 | Direttiva 2009/147/CE del Parlamento europeo e del | Articolo 3, |

Reg. 1306/2013/UE Allegato II

| Implementation of Regulation before the Health Check | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| GAEC Standards | | Effectiveness of Standards vs. Issues | | | |
| | | Issue 1 Soil erosion | Issue 2 Soil organic matter | Issue 3 Soil structure | Issue 4 Minimum level of habitat maintenance |
| standard 1.1 | **Temporary runoff control measures in sloping land** *( temporary drainage ditches across the slope or alternate grass strips)* | High | | | |
| standard 3.1a | **Protection of soil structure through efficient drainage of surface water.** *(Shaping the surface of fields convex to avoid waterlogging. Maintenance in good efficiency of the farm network of permanent channels)* **letter a** | | | High | |
| standard 4.4b | **Retention of characteristic landscape features** *(Retain stonewall terraces and earth terraces. Prohibition of unauthorized land leveling),* **letter b** | Low | | | Low |
| standard 4.2a | **Rational management of Set-aside** *(Ensure the presence of grass cover throughout the year on set aside)* **letter a** | High | | | High |
| standard 4.4a | **Retention of characteristic landscape features** *( Retain stonewall terraces and earth terraces)* **letter a** | High | | | High |
| standard 2.1 | **Management of stubble and crop residues** *( Prohibition of burning of stubble and crop residues)* | | Low | | |
| standard 2.2 | **Crop rotation** | | Low | | |
| standard 3.1b | **Soil structure protection through appropriate machinery use** *( Ploughing in good soil moisture conditions.)* **letter b** | | | High | |
| standard 4.1a, b | **Protection of permanent pasture** *(Prohibition to reduce the area of pasture)* **letter a** *Prohibition to convert pasture to other land use)* **letter b** | | | | High |
| standard 4.1c | **Protection of permanent pasture** *( Optimal livestock Units per ha. Min. and Max. values allowed)* **letter c** | | | | High |
| standard 4.2b | **Rational management of Set-aside** *(Weed control through mowing)* **letter b** | | | | Low |
| standard 4.3b | **Maintenance of olive groves in good vegetative condition** *( Frequency of pruning. Frequency of cleaning the soil from brambles and shrubs ),* **letter b** | | | | High |
| standard 4.4c d | **Retention of characteristic landscape features** *(landscape protection)* **letter c -d** | | | | High |

**Risultati EFFICOND: efficacia degli standard BCAA (pre Health Check) con riferimento ai 4 obiettivi ambientali.**

RETE RURALE NAZIONALE 2014 2020

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

| | Environmental | | | | | | Eco-nomic |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Water erosion | Organic matter decline | Com-paction | Water quality | GHG emis-sions | Bio-diversity | |
| No- or reduced tillage | -/+ | + | + | -/+ | -/+ | [+] | -/+ |
| Cover crops | + | + | | + | + | [+] | + |
| Crop rotation | + | + | + | + | (+) | + | + |
| Buffers | + | | | + | | + | -/+ |
| Agro-forestry | + | (+) | | + | + | + | -/+ |

GAEC; RDP – AEM; RDP - Agroforestry

by S.H. Gay and G. Louwagie - European Commission, JRC-IPTS

# Applicazione nazionale della condizionalità - 2015

Reg. (UE) 1306/2013 art. 91 ss. e Allegato II

Reg. di esecuzione (UE) 809/2014 – modalità applicative

DM 180 del 25 gennaio 2015
Regime di condizionalità in Italia

Recepimenti regionali (DGR)

Circolare AGEA di coordinamento

Implementazione da parte degli Organismi Pagatori

# Strumenti della PAC e condizionalità

Pagamento di base
e “greening”
REQUISITO

Sviluppo rurale es.
re agro-climatico-
ambientali (art. 28
1305/2013/UE)
BASELINE

La condizionalità ha la funzione di ponte tra i due strumenti della PAC (inclusa nel regolamento orizzontale su finanziamento, gestione e monitoraggio)

# Impegni* del pagamento verde "greening"
# Reg. 1307/2013/UE art. 43 ss.

1. Diversificazione colturale
   - Seminativo tra 10 e 30 Ha: almeno 2 colture di cui la principale massimo 75% della superficie
   - Seminativo oltre 30 Ha: almeno 3 colture di cui la principale max 75% e la minore almeno il 5%

2. Mantenimento prati permanenti
   - Divieto di diminuzione oltre il 5% della superficie a prato permanente dichiarata nel 2012.

3. Aree di interesse ecologico (EFA)
   - Seminativo oltre 15 Ha (esclusi i prati permanenti) il 5% della superficie deve essere destinata a fini ecologici (terreni a riposo, terrazze, destinazioni a valenza paesaggistica, fasce tampone e superfici imboschite).

* Salvo deroghe

# Progetto Mipaaf-ISMEA 2013

- Ricognizione studi UE/internazionali e analisi PSR 2007-13 per individuare le pratiche agronomiche più efficaci per la mitigazione dei cambiamenti climatici
- Pratiche agronomiche che favoriscono lo stoccaggio di C nel suolo (>> fertilità, << costi aziendali):

  - fertilizzazione organica (letami maturi)
  - lavorazione massimo a 30 cm di profondità
  - rotazioni colturali almeno triennali
  - interramento residui colturali
  - inerbimento
  - colture da sovescio

- Coltivazione secondo le curve di livello (struttura del suolo)

| Interventi | Valle d'Aosta | Piemonte | Lombardia | F.V.G. | P.A. Trento | P.A Bolzano | Veneto | E.R. | Liguria | Toscana | Marche | Umbria | Lazio | Abruzzo | Basilicata | Molise | Campania | Calabria | Puglia | Sicilia | Sardegna |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Agricoltura biologica | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Agricoltura integrata | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Agricoltura conservativa | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Colture a perdere | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Conversione seminativi in foraggere permanenti | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Gestione del suolo | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Copertura vegetale | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Cura del paesaggio agrario | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Colture estensive e tutela habitat | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Interventi per la biodiversità nelle risaie | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |

Interventi previsti nei PSR con impatto sulla sostanza organica e sulle emissioni GHG (elaborazione ISMEA su PSR 07-13)

RETE RURALE NAZIONALE 2014 2020

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

| | Environmental | | | | | | Eco-nomic |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | Water erosion | Organic matter decline | Com-paction | Water quality | GHG emis-sions | Bio-diversity | |
| No- or reduced tillage | -/+ | + | + | -/+ | -/+ | [+] | -/+ |
| Cover crops | + | + | | + | + | [+] | + |
| Crop rotation | + | + | + | + | (+) | + | + |
| Buffers | + | | | + | | + | -/+ |
| Agro-forestry | + | (+) | | + | + | + | -/+ |

GAEC; RDP – AEM; RDP - Agroforestry

by S.H. Gay and G. Louwagie - European Commission, JRC-IPTS

# Politiche per il suolo: utilità per le aziende

- Corretta gestione dei terreni (mantenimento rete aziendale di sgrondo acque, garantire copertura minima in caso di rigagnoli,..) elemento di base per stare sul mercato
- Mantenimento sostanza organica e biodiversità nel suolo come garanzia di produttività
- Suolo in salute → produzione biomassa anche a fini energetici
- Suolo alla base dell'offerta di beni pubblici: paesaggio rurale (storico), diversificazione (agriturismo e fattorie didattiche), presidio territoriale in chiave idrogeologica e contro il consumo di suolo, utile alla corretta pianificazione territoriale
- Suolo ben tenuto funzionale alla produzione zootecnica e all'innovazione: lavorazione minima, corretto pascolamento, sistemi agricoli preziosi per i distretti rurali e per le DOP/IGP

RETE RURALE NAZIONALE 20142020

MINISTERO DELLE POLITICHE AGRICOLE ALIMENTARI E FORESTALI

# Grazie dell’attenzione!

www.reterurale.it