

Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso

Oggetto: Determinazione a contrarre per l'affidamento del “Servizio di supporto specialistico finalizzato al rafforzamento e implementazione del sistema di monitoraggio continuo dell'Organismo Pagatore ARGEA Sardegna”. Avvio della procedura negoziata sul MePA di Consip SPA, da aggiudicarsi secondo il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa. CIG 90095904DE.

Il Direttore del Servizio

- 1. PREMESSO** che il Direttore del Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP, Dott. Tullio Satta, ha manifestato l'esigenza di acquisire il “servizio di supporto specialistico finalizzato al rafforzamento e implementazione del sistema di monitoraggio continuo dell'Organismo Pagatore ARGEA Sardegna”, del valore contrattuale complessivo stimato in € 79.900,00, oltre IVA 22%;
- 2. CONSIDERATO** che con Determinazione del Direttore del Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP n. 6524 del 09/12/2021, in relazione al “servizio di consulenza specialistica per la funzione di Internal audit di ARGEA Sardegna” sono stati adottati i seguenti documenti di gara per trasmetterli al Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso affinché possa avviare le relative procedure di gara: “Schema di offerta tecnica” e “Lettera d'invito” (allegati alla presente determinazione per farne parte integrante e sostanziale);
- 3. DATO ATTO CHE** con la stessa succitata determinazione si è proceduto a:
 - stabilire l'incarico di Responsabile unico del procedimento, ex art. 31, co. 1, del D.lgs. 50/2016, al Dott. Tullio Satta Direttore del Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP;
 - disporre la prenotazione dell'impegno della somma di € 79.900,00, oltre IVA 22%, per un totale complessivo di € 97.478,00, per l'espletamento della gara di affidamento del “servizio di supporto specialistico finalizzato al rafforzamento e implementazione del sistema di monitoraggio continuo dell'Organismo Pagatore ARGEA Sardegna”, a valere sul capitolo SC62.0008 “Prestazioni tecnico specialistiche”, del CDR 00.01.03.00, in capo al Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP.
- 4. PRESO ATTO** della lettera di invito rettificata dal RUP e trasmessa a questo servizio con nota prot. n. 80968 del 09/12/2021;
- 5. ATTESO** di dover procedere all'indizione della procedura di gara per l'acquisizione del servizio in oggetto;

Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso

DETERMINA

- 1 DI ADOTTARE** il presente provvedimento quale Determinazione a contrarre, ai sensi dell'art. 32, Co. 2 del D. Lgs. 50/2016, per l'affidamento del "Servizio di supporto specialistico finalizzato al rafforzamento e implementazione del sistema di monitoraggio continuo dell'Organismo Pagatore ARGEA Sardegna";
- 2 DI INDIVIDUARE** l'operatore economico cui affidare il servizio in oggetto sul mercato elettronico MePA di CONSIP, art. 1 Co 450, L. 296/2006, mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.);
- 3 DI DARE ATTO** che il servizio verrà affidato ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett.b) del D.Lgs 50/2016 e art. 1 comma 2 lett. b) della Legge n. 120 del 11 settembre 2020;
- 4 DI AGGIUDICARE** la gara tramite il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa (art.95 comma 2 del D.Lgs. 50/2016), secondo le modalità e i criteri individuati nei documenti di gara.;
- 5 DI APPROVARE** la lettera di invito e lo schema di offerta tecnica adottati dal Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP con determinazione n. 6524 del 09/12/2021 e la relativa documentazione, allegati al presente atto per farne parte integrante e sostanziale e, nello specifico:
 - lettera d'invito
 - Allegato 1 - Domanda di partecipazione;
 - Allegato 2 - Schema offerta tecnica;
 - Allegato 3 – Documento di gara unico europeo (DGUE);
 - Allegato 4 - Patto d'Integrità;
 - Allegato 5 - Informativa sul trattamento dei dati personali;
 - Allegato 6 - Codice di comportamento dei dipendenti dell'Amministrazione Regionale;
- 6 DI NOMINARE** quale Responsabile Unico del Procedimento, ex art. 31, co. 1, del D. Lgs. 50/2016 il Dott. Tullio Satta, Direttore del Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP, incaricato con la summenzionata determinazione n. 6524 del 09/12/2021;
- 7 DI INDIRE** la procedura in oggetto invitando a presentare offerta tutti gli operatori economici iscritti per la categoria "servizi di supporto specialistico", assegnando un termine di almeno 15 giorni decorrenti dalla data di pubblicazione della RDO per la presentazione delle offerte;
- 8 DI DARE ATTO** che il CIG relativo alla procedura in oggetto è il n. 90095904DE - CPV79420000-4 servizi connessi alla gestione;
- 9 DI DARE ATTO** che la spesa trova copertura nel Capitolo di spesa SC62.0008 "Prestazioni

Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso

tecnico specialistiche” del Bilancio annuale 2021 dell’Agenzia, in capo al CDR 00.01.03.00 Servizio Autorizzazioni pagamenti e controlli FEAGA-FEAMP, come da prenotazione assunta con determinazione del Servizio medesimo n. 6524 del 09/12/2021;

Motivazione

L’art. 32, co. 2 del D.lgs. n. 50/2016 dispone che, prima dell’avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti adottano una Determinazione a contrarre individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.

Il Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP ha chiesto al Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso l’avvio della gara per l’affidamento di contratto per servizio di supporto specialistico finalizzato al rafforzamento e implementazione del sistema di monitoraggio continuo dell’Organismo Pagatore ARGEA Sardegna di competenza del Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP di Argea Sardegna. La gara è stata richiesta per dare seguito alle raccomandazioni della DG AGRI della Commissione europea a seguito dell’audit PAYR/2020/002/IT/LFLT, relativo al riconoscimento di ARGEA Sardegna come Organismo Pagatore.

La DG AGRI ha infatti espressamente richiesto di aggiornare il manuale delle procedure di monitoraggio per meglio descrivere i controlli interni costruiti nelle attività operative quotidiane, previa opportuna analisi dei rischi. Ha richiesto inoltre di prevedere un sistema di monitoraggio delle attività di controllo esistenti in modo da valutarne efficienza ed efficacia.

Al fine di implementare un sistema di monitoraggio con le caratteristiche richieste dalla DG AGRI, considerato che in seno all’agenzia non esistono figure con adeguate competenze e formazione, si rende necessario ricorrere ad un supporto specialistico esterno.

A tal fine il Direttore del Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP ha chiesto al Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso di indire una procedura per l’acquisizione del servizio di cui trattasi. Con determinazione del Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP n. 6524 del 09/12/2021, trasmessa al Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso per gli atti conseguenti, sono stati adottati lo “schema di offerta tecnica” e la “lettera invito. Con lo stesso atto è stato individuato il Dott. Tulio Satta quale RUP, ex art. 31 co. 1 del D. Lgs. 50/2016, della procedura per l’affidamento del servizio il cui costo è stato stimato in € 79.900,00, oltre IVA 22%.

Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso

Riferimenti normativi

- D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" e s.m.i. e in particolare:
 - l'art. 32, comma 2, relativo a "fasi delle procedure di affidamento", il quale dispone che "prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte";
 - l'art. 36 "Contratti sotto soglia" comma 6 *"Per lo svolgimento delle procedure di cui al presente articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni. – 6-ter "Nelle procedure di affidamento effettuate nell'ambito dei mercati elettronici di cui al comma 6, la stazione appaltante verifica esclusivamente il possesso da parte dell'aggiudicatario dei requisiti economici e finanziari e tecnico professionali ferma restando la verifica del possesso dei requisiti generali effettuata dalla stazione appaltante qualora il soggetto aggiudicatario non rientri tra gli operatori economici verificati a campione ai sensi del comma 6-bis".*
 - l'art. 80 "Motivi di esclusione";
 - l'art. 94 "Principi generali in materia di selezione";
 - l'art. 95 "Criteri di aggiudicazione dell'appalto";
 - l'art. 97 "Offerte anormalmente basse";
- Linee Guida Anac di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50 n. 2 (offerta economicamente più vantaggiosa);
- D.Lgs del 16.11.2020, n. 76 convertito nella Legge 11 settembre 2020, n. 120 "Decreto semplificazioni";
- Legge 7 agosto 1990, n. 241, recante "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- D.P.R. 28 gennaio 2000, n. 445 Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa;
- Art. 1, comma 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 e s.i. e m.: "Le amministrazioni statali centrali e periferiche, ad esclusione degli istituti e delle scuole di ogni ordine e grado, delle istituzioni educative e delle istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e al di sotto della soglia di

Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso

rilievo comunitario, sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione di cui all'articolo 328, comma 1, del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207;

- Statuto dell'Agenzia Argea Sardegna approvato con Deliberazione della Giunta Regionale n. 15/2 del 21 marzo 2017, che sostituisce lo Statuto approvato con Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso Deliberazione della Giunta Regionale n. 45/31 del 21 dicembre 2010, subentrato allo Statuto approvato con Deliberazione di Giunta Regionale n. 25/37 del 3 luglio 2007;
- Linee Guida ANAC n. 4 di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016 e aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018;
- Legge 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione";
- Regolamento (UE) 2016/679 del parlamento europeo e del consiglio del 27 aprile 2016 relativo alla protezione delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati e che abroga la direttiva 95/46/CE (regolamento generale sulla protezione dei dati);
- Codice di comportamento del personale della Regione Autonoma della Sardegna, degli Enti, delle Agenzie e delle Società partecipate approvato con D.G. R. n. 43/7 del 29/10/2021;
- Piano Triennale per la prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2021/2023 dell'Agenzia ARGEA Sardegna approvato con Determinazione del Commissario Straordinario n. 2598 del 20/04/2021;
- Art. 37 D.Lgs. 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni";
- D.Lgs. 118 del 23 giugno 2011 "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabilità e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42;
- Determinazione del Commissario Straordinario dell'Agenzia n. 2761 del 28/04/2021 recante "Approvazione Bilancio di Previsione per l'esercizio finanziario 2021 e pluriennale per il 2021-2023";
- Determinazione del Commissario Straordinario dell'Agenzia n. 6402 del 23/12/2020 con la quale è stato conferito l'incarico di Direttore ad Interim del Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso dell'Agenzia Argea Sardegna all'Avv. Fabio Cuccuru, prorogato con Determinazione

Servizio Amministrativo, Personale e Contenzioso

del Commissario Straordinario n. 1984 del 02/04/2021 e n. 4108 del 30/06/2021.

Il presente provvedimento verrà pubblicato sul sito www.sardegnaagricoltura.it nelle seguenti sezioni:

- Sezione Atti;
- Sezione Bandi e concorsi – bandi e gare;
- Sezione Amministrazione trasparente - Bandi di gara e contratti – Informazioni sulle singole procedure in formato tabellare.

Termini e autorità cui è possibile ricorrere

Gli interessati possono presentare:

- ricorso gerarchico al Direttore Generale di ARGEA entro 30 giorni dalla comunicazione;
- ricorso giurisdizionale al TAR Sardegna entro 30 giorni dalla comunicazione.

Il presente provvedimento verrà trasmesso a:

- Commissario Straordinario;
- Al Direttore del Servizio Autorizzazione pagamenti e controlli FEAGA/FEAMP.

**Il Direttore ad interim del Servizio
Fabio Cuccuru**